



## **ИТОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ EFPE 2016, КАСАЮЩАЯСЯ ВНЕДРЕНИЯ НОВЫХ УСЛУГ ДОВЕРИЯ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

Европейский Форум по Электронной Подписи – это самая большая международная европейская конференция, собирающая специалистов в области безопасности, электронных услуг доверия и электронной идентификации. В этом году XVI конференция EFPE с главной темой “Идентификация и услуги доверия (eIDAS) – преимущества единого трансграничного цифрового рынка” состоялась с 9 по 10 июня 2016 в г. Щецин (Польша).

В EFPE 2016 приняло участие больше чем 130 участников из 21 страны. Среди них были представители Европейской комиссии, Европейского института телекоммуникационных стандартов, а также больших институции пользующихся услугами доверия (включая государственные учреждения и ведомства), производители программного обеспечения и/или аппаратных решений, а также поставщики услуг доверия, связанных с электронной подписью и электронной идентификацией.

Кроме докладов, презентаций и практических семинаров, особую роль сыграли дискуссии и полемики, которые были проведены в ходе двух круглых столов с участием представителей власти и бизнеса. Эти два круглых стола были посвящены следующим темам:

- Услуги доверия и электронная идентификация – доступность или безопасность? Как сохранить равновесие, учитывая преимущества для конечных пользователей;
- Paperless Country – каким образом положение eIDAS поможет нам перейти в мир без бумаги?

Вступление в силу Положения eIDAS предполагает новый правовой порядок в сфере услуг доверия, что вызывает необходимость адаптации национального законодательства государств-членов ЕС к новым условиям. Это приспособление применяется в тех областях, где Положение eIDAS просто требует соответствующих изменений в национальном законодательстве (например, указания контролирующего органа), либо тех, в которых Положение eIDAS применяется в неполном виде, либо в случаях, когда положение оставляет правительству свободу действий в сфере его внедрения в правовую систему. Решения, которые должны быть приняты в национальную систему, несомненно окажут позитивное влияние на прозрачность и целостность правовой системы, положения которой станут более понятными для ее адресатов.

Это особенно важно в контексте основного посыла Положения eIDAS, т.е. устранения существующих барьеров для трансграничного использования электронной идентификации и услуг доверия для безопасного взаимодействия между гражданами, банками и органами власти, тем самым повышая эффективность государственных и частных электронных услуг и электронной торговли в Европейском Союзе.

Вышеизложенное является причиной того, что в этом году конференция сосредоточилась на вопросах единого трансграничного цифрового рынка. Эти вопросы были обсуждены участниками конференции и представляются ниже в форме рекомендаций, адресованных гражданам, представителям бизнеса и органам государственной власти:



1. Участники конференции отметили, что идентификация пользователей на основе зарубежных средств электронной идентификации является серьезной задачей, несмотря на то, что она удостоверяется при использовании средств в соответствии с eIDAS, потому что:
  - (a) даже если обе страны используют национальные идентификаторы для своих жителей, они не могут быть использованы (юридически) ни в трансграничном режиме, ни быть надежно сопоставлены между странами.
  - (b) доступ к услугам eGov может требовать специальной национальной идентификации, которой не могут обладать иностранцы и которую нельзя вывести из идентификации из другой страны.
  - (c) существует явная опасность создания нескольких идентификаторов одним человеком в связи с несообразной идентификацией, которая влечет за собой определенные риски, связанные с, например, мошенничеством.

Вышеуказанные проблемы могут быть решены с помощью государств-членов ЕС, если их правительства решат поставить акцент на них.
2. В ходе конференции было отмечено, что важно определить не только множество проблем в реализации eIDAS в некоторых государствах-членах ЕС, но и оценить влияние eIDAS на государства вне Евросоюза. Это очень важная практическая проблема, так как трансграничные государственные услуги занимают низкое место среди приоритетов (например, стратегии eGov и т. п.) правительств.
3. Участники конференции заявили также, что Положение eIDAS обеспечивает условия для европейского рынка услуг доверия и поэтому поставщики электронной подписи обязаны обеспечить трансграничную интероперабельность, предлагая простые для всех пользователей решения, которые будут тесно интегрированы с цифровыми процессами. Европейские органы, а особенно Европейская комиссия, ETSI, CEN и ENISA, должны поддерживать развитие этих услуг в Европе.
4. Китай является сейчас вторым торговым партнером Евросоюза после США, а Евросоюз является крупнейшим торговым партнером Китая. Поэтому участники конференции убеждены, что китайские лицензированные поставщики услуг доверия и европейские квалифицированные поставщики услуг доверия должны работать вместе для создания электронной подписи для торговых контрактов европейских и китайских торговцев, которая позволит сэкономить время и снизить расходы на доставки.
5. Участники ознакомились с информацией об опыте Казахстана по строению инфраструктуры открытых ключей, а также приняли к сведению, что обмен информацией между Казахстаном и другими странами может быть реализован на основе услуг доверенной третьей стороны, предоставляемых в Казахстане в соответствии с существующим законодательством.
6. В результате обсуждения информации о работах, проводимых в области создания, эксплуатации и развития Трансграничного Пространства Доверия в разных международных форматах (ЭСКАТО ООН, ЮНСТИРАЛ, СЕФАКТ, ЕАЭС и пр.), основанного на соблюдении принципа цифрового суверенитета всех участвующих государств, участники форума отмечают целесообразность учета решений, выработанных в указанных международных объединениях, также и в рамках ЕС. При этом гармонизация положений нормативных актов, технических и организационных решений, применяемых с одной стороны, в этих международных форматах, а с другой стороны, в ЕС в части



формирования рынка доверенных услуг, будет способствовать развитию взаимодействия между рынками ЕС и других международных объединений. Сотрудничество между уполномоченными организациями и экспертами, которые участвуют в данных работах, является необходимым условием достижения положительного результата.

7. Квалифицированная электронная печать отлично выполняет закон Парето: 20% усилий дает 80% преимуществ квалифицированной электронной подписи. Электронная печать основанная на Положении eIDAS и стандартах CEN/ETSI является ускорением цифровизации электронных услуг и Европейского цифрового рынка с 500 миллионами независимых пользователей.
8. Участники конференции указали на необходимость сотрудничества Евросоюза со странами, которые не являются его членами:
  - (a) в целях содействия сотрудничеству по вопросам правового и технического регулирования в области электронных подписей и других услуг доверия, а также внедрения Положения eIDAS;
  - (b) для заключения международных договоров о взаимном признании сертификатов третьих стран и европейских сертификатов, используемых при предоставлении юридически значимых электронных услуг по взаимодействию между разными странами;
  - (c) для обеспечения технической помощи в целях лучшего понимания процедур уведомления о схемах электронной идентификации в соответствии с новой законодательной базой Европы.
9. Рынок очень заинтересован в услугах доверия и их внедрении. В ходе EFPE 2016 некоторые компании объявили новые решения, сильно ориентированы на современный подход к услугам доверия (основаны на серверах и мобильных устройствах), электронной подписи и ее валидации, строгой аутентификации гражданина, авторизации и идентификации.
10. Государственное управление, которое намеряется предоставлять услуги доверия населению, должно делать это наравне с коммерческими субъектами на основе равных и конкурентных правил. Участники конференции подтвердили мнение, которое было выражено много раз в ходе прошлогодних форумов, об этом, что государственное управление должно больше полагаться на коммерческие решения, предлагаемые поставщиками услуг, работающими на цифровом рынке.

Этот итоговой документ был подготовлен в ходе EFPE 2016 международными экспертами и участниками, в том числе: Йоном Олнэсом, Арно Фидлером, Славомиром Гурняком, Сергеем Кирюшкиным, Юрием Козловым, Аллой Крыжановской, Ежим Пеясь, Марко Сконьямильо, Асель Сейфуллиной, Муратом Сейсеновым, Артуром Скжечановским и Ричардом Вонгом. Этот документ был переведен на английский, польский и русский языки и был представлен для принятия участниками конференции. Мы просим законодателей и политических деятелей, чтобы они рассмотрели этот скромный вклад в европейскую дискуссию в их будущих усилиях.

Jerzy Rejaś, доктор технических наук  
Председатель Программного Комитета EFPE 2016  
Западнопоморский технологический университет  
Польша