

Доклад на X юбилейной конференции «РКІ-forum Россия 2012»

Доброе утро, уважаемые дамы и господа, уважаемые коллеги!

От имени Руководителя Роскомнадзора Александра Жарова и от себя лично приветствую участников X-ой юбилейной конференции «РКІ-forum Россия 2012».

Уважаемые коллеги, глобальная информатизация общества, формирование и накопление значительных по объему и содержанию массивов информации, в том числе и информации о гражданах в электронной форме, помимо очевидных преимуществ влечет за собой появление новых вызовов и угроз, связанных, прежде всего, с возникновением реальной возможности причинения вреда одной из самых чувствительных категорий информации – персональным данным граждан.

Уверен, что тематика сегодняшнего форума, посвященного инфраструктуре открытых ключей, и предложенные к обсуждению вопросы тесно связаны с вопросами защиты персональных данных граждан и их прав на неприкосновенность частной жизни.

Количество участников электронного взаимодействия с каждым годом неуклонно растет, а использование электронной подписи становится неотъемлемой частью процесса электронного взаимодействия государства и граждан. Уже давно стало реальностью, например, дистанционное управление банковским счетом и подача отчетной документации в налоговые органы. Сегодня наличие электронной подписи и ее использование не какая-то экзотика, а повседневная необходимость.

Особую актуальность вопросы применения электронной подписи приобретают сегодня, в условиях динамично развивающегося процесса перехода к оказанию государственных услуг в электронном виде.

На Единый портале государственных и муниципальных услуг уже имеется реальная возможность совершить в электронном виде около 400 процедур по двумстам государственным услугам и функциям, зарегистрировано около 2 миллионов 300 тысяч пользователей. Это количество постоянно растет. Значительная часть пользователей портала является владельцами сертификатов ключей электронной подписи.

Не стоят в стороне и органы государственной власти – сегодня практически во всех органах власти имеются системы электронного документооборота, они являются участниками межведомственного электронного документооборота, а органы, зарегистрированные в Системе межведомственного электронного взаимодействия, не могут его осуществлять без применения электронной подписи.

Подписанным 6 сентября 2012 г. Постановлением Правительства РФ № 890 определены сроки перехода к полному безбумажному юридически значимому документообороту между органами власти и правительством. В целях формирования единых стандартов представления электронных документов, процедур обеспечения подтверждения и проверки их аутентичности, а также процедур (протоколов) обмена электронными документами, с 1 марта по 1 сентября 2013 года будут реализованы пилотные проекты между Аппаратом Правительства и Минкомсвязью России, а также между Минкомсвязью и Минюстом в части государственной регистрации нормативных правовых актов Минкомсвязи России.

Уважаемые участники конференции!

Очевидно, что современный информационный обмен все чаще и чаще имеет трансграничный характер.

Использование электронной подписи и организация деятельности удостоверяющих центров, в связи с этим, требуют использования унифицированных подходов, адаптированных к уже сложившимся и устоявшимся подходам, используемым, в частности, при решении вопросов защиты персональных данных граждан.

Как правило, подобные подходы формируются, опираясь на положения международных нормативных актов, требования которых принимаются и соблюдаются различными государствами.

В Европе такими документами являются 108-я Конвенция Совета Европы и Директива Европейского Парламента и Совета Европы 95/46/ЕС о защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных, положения которых ратифицированы и применяются Российской Федерацией.

Европейскими коллегами, на основе указанных актов, разработан проект Регламента об электронной идентификации и сервисах доверия для электронных транзакций на внутреннем рынке, имеющего главной целью создание зоны доверия в online-среде, функционирование которой, в принципе, невозможно без обеспечения защиты персональных данных.

Неслучайно положения данного проекта прямо указывают, что оператор сервиса доверия является оператором персональных данных и, поэтому, должен следовать обязательствам, установленным в Директиве Европейского парламента и Совета Европейского Союза 95/46/ЕС о

защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных.

Одним из главных посылов данного документа, помимо необходимости соблюдения требований конфиденциальности и безопасности, является его нацеленность на ограничение объема обрабатываемых персональных данных до уровня, необходимого для выпуска и поддержания сертификата или для предоставления сервиса доверия.

На наш взгляд, подобный подход должен быть применим и в отношении российских удостоверяющих центров.

Уважаемые коллеги, обеспечение защиты персональных данных граждан – владельцев электронной подписи, невозможно без неукоснительного соблюдения удостоверяющими центрами требований российского законодательства в области персональных данных.

Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами устанавливается обязанность оператора принимать правовые, организационные, технические меры, необходимые и достаточные для выполнения требований, предъявляемых к обработке персональных данных.

Для органов власти, имеющих собственные удостоверяющие центры, установлен ряд дополнительных требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 211, принятым в апреле текущего года.

Федеральным законом «Об электронной подписи» определен перечень персональных данных, обрабатываемый удостоверяющими

центрами, который включает в себя сведения о владельцах сертификатов ключей подписей и сертификатов ключей проверки электронных подписей.

Несомненно, что удостоверяющие центры обрабатывают персональные данные и являются операторами в смысле Федерального закона «О персональных данных».

На сегодняшний день из 84 удостоверяющих центров, аккредитованных Минкомсвязью России, 75 направили нам уведомления об обработке персональных данных. Из 116 неаккредитованных УЦ уведомления направили 9. Думаю, что после завершения форума оставшиеся удостоверяющие центры последуют положительному примеру и направят в Роскомнадзор соответствующие уведомления.

Предвосхищая возможный вопрос о необходимости подачи уведомления об обработке персональных данных, отмечу, что, по мнению Роскомнадзора, деятельность удостоверяющих центров, предполагающая помимо внутриорганизационной обработки персональных данных владельцев сертификатов ключей подписей и сертификатов ключей проверки электронных подписей, передачу этих данных по соответствующим запросам другим удостоверяющим центрам, в том числе иностранным, или уполномоченным федеральным органам в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не подпадает под исключения, предусмотренные Федеральным законом «О персональных данных», и предполагает направление уведомления об обработке персональных данных в адрес Роскомнадзора.

Коллеги, в заключение отмечу, что к нам, в Роскомнадзор, пока не поступило ни одной жалобы по тематике нарушения прав субъектов

персональных данных удостоверяющими центрами, что, отчасти, свидетельствует о надлежащем уровне защиты персональных данных и высоком качестве организации внутренней деятельности удостоверяющих центров по обработке персональных данных.

Уважаемые участники, уверен, что X-ый юбилейный «РКИ-форум Россия 2012», высказанные здесь точки зрения, темы дискуссий и их результаты, а также принятые на форуме решения, будут способствовать исключительно улучшению качества работы российских удостоверяющих центров и развитию инфраструктуры открытых ключей в целом.

Желаю всем участникам удачи, успехов, насыщенной и продуктивной работы!

Спасибо.