

Итоговая декларация

Тринадцатой международной научно-практической конференции «РКИ-Форум Россия 2015»

Тринадцатая ежегодная международная научно-практическая конференция «РКИ-Форум Россия 2015» (далее – Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 15-17 сентября 2015 года. В конференции приняли участие более 270 представителей из Беларуси, Казахстана, Польши, России, Узбекистана.

Главными темами работы конференции стали:

- доверие к инфраструктуре открытых ключей и решениям на ее основе;
- актуальные вопросы применения перспективных технологий в РКИ;
- стандартизация в области РКИ, ЭП, ЭДО, в том числе, региональная стандартизация;
- актуальные вопросы деятельности УЦ;
- обеспечение доверия как столкновение правовых и технологических задач;
- внедрение электронного юридически значимого документооборота в организации: практика, опыт, основные проблемные вопросы, роль и место удостоверяющего центра;
- интероперабельность электронной подписи, в том числе, во времени (длительное архивное хранение документов с электронной подписью);
- прикладное применение технологий РКИ, в том числе, в секторе массового применения;
- проблематика информационной безопасности РКИ.

В ходе заседаний состоялся обмен мнениями по совершенствованию национального законодательства стран-участниц конференции, в том числе, по внесению изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об электронной подписи», а также в рамках

региональных объединений (ЕАЭС, ШОС, СНГ, ЭСКАТО ООН, ЕС).

Среди наиболее актуальных задач, требующих совершенствования нормативного регулирования, выделены:

- преодоление межведомственной разобщённости требований к квалифицированным сертификатам ключа проверки электронной подписи;
- разработка единых правил работы аккредитованных удостоверяющих центров и эффективных механизмов их контроля.

На время проведения конференции Минкомсвязью России аккредитовано более 370 удостоверяющих центров. Регулирование и регламентирование деятельности такого количества удостоверяющих центров является сложной задачей. При обсуждении было выражено общее мнение участников о необходимости усиления мониторинга и контроля за выполнением аккредитованными удостоверяющими центрами установленных требований, предоставления удостоверяющим центрам актуальной нормативно-методической информации. В качестве одного из наиболее актуальных вопросов, требующих нормативно-методической поддержки со стороны Минкомсвязи, участники Форума выделили взаимодействие УЦ со СМЭВ в рамках выполнения требований ч.5 статьи 18 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Проблемы трансграничной интероперабельности электронной подписи и электронного документооборота в очередной раз стали причиной особого внимания к задаче расширения сервисов удостоверяющих центров, определили актуальность их позиционирования как операторов доверенной третьей стороны. Новый взгляд на задачи трансграничной интероперабельности РКІ продиктован, в том числе, современной международной ситуацией, которая делает особенно актуальной тему регионального трансграничного пространства доверия РКІ в рамках приоритетных международных объединений с

участием Российской Федерации, таких как ЕАЭС, ШОС, СНГ, БРИКС, ЭСКАТО и др.

Ярким элементом деловой программы РКІ-Форума вновь стало заседание в формате «час эксперта», которое в этом году было посвящено особенностям взаимоотношений между заказчиками, исполнителями, иными участниками отношений (в том числе – удостоверяющим центром) в процессе внедрения системы электронного юридически значимого документооборота на предприятии. Многие острые вопросы, которые встречаются в практике реализации таких проектов, были рассмотрены и квалифицированно прокомментированы экспертами в области РКІ, юристами, представителями различных прикладных отраслей и разработчиками средств РКІ.

Проблемы массового применения электронной подписи, например, при получении государственных услуг в электронном виде, обусловили обмен мнениями по вопросам дальнейшей формализации процедур регистрации будущих владельцев сертификатов, дифференциации требований к данным процедурам в зависимости от типа электронных документов и отношений, возникающих при их обмене, требований к форматам квалифицированных сертификатов. На Форуме отмечено, что указанные проблемы неразрывно связаны с темой единого пространства доверия сертификатам ключей проверки подписей, которая по-прежнему требует пристального внимания со стороны органов власти.

Значительное место при рассмотрении вопросов электронного документооборота заняла тема обеспечения свойств электронного документа на всех этапах жизненного цикла, включая проблемы архивного хранения, особенности, трудности реализации мобильных и облачных технологий с использованием РКІ, новые информационные угрозы и риски, возникающие при их применении. Остается актуальной разработка и внедрение государственных стандартов применения технических средств для обеспечения долговременного архивного

хранения электронных документов, созданных с использованием средств квалифицированной электронной подписи.

PKI-Форум традиционно охватывает все аспекты проблематики PKI, в том числе, не обходит вниманием вопросы обучения, популяризации технологий электронной подписи, психологические аспекты делового общения с использованием электронных документов.

За период между PKI-Форумами 2014 и 2015 годов следует выделить следующие события в развитии проблематики PKI:

- 1) ведение реестра российского сегмента мирового пространства идентификаторов объектов в соответствии со стандартом ГОСТ Р ИСО/МЭК 9834-1-2009.
- 2) создание условий для современных разработок в области программного и аппаратного обеспечения криптографических решений на российской элементной базе;
- 3) появление передового опыта разработки криптографических решений с реализацией мер контроля безопасности разработки.

Подводя итоги работы конференции «PKI-Форум Россия 2015», следует отметить, что рассмотренные на ней темы в целом определяют современный этап развития инфраструктуры открытых ключей в Российской Федерации, а также основные трудности, риски и перспективы стратегического развития этой проблематики.

Заслушав и обсудив круг вопросов, связанных с использованием инфраструктуры открытых ключей, участники конференции решили:

1. Обратиться в Минкомсвязь России со следующими предложениями:
 - 1) обратить внимание на целесообразность закрепления в нормативных правовых актах порядка идентификации и аутентификации заявителей при изготовлении и выдаче сертификатов ключей проверки электронной подписи;
 - 2) обратить внимание на целесообразность проработки вопроса о

даче методических разъяснений по внесению в квалифицированный сертификат обозначений регионов и названий населенных пунктов с сокращениями;

3) обратить внимание на целесообразность проработки вопроса о нормативном закреплении проверки наличия у кандидатов на получение государственной аккредитации лицензии ФСБ России на соответствующие виды деятельности;

4) обратить внимание на целесообразность принятия к сведению международного опыта нормативного регулирования электронной идентификации участников удаленного взаимодействия и поддержке жизненного цикла доверенных сервисов для обеспечения юридически значимого электронного документооборота (в том числе Положения № 910/2014 Европейского Парламента и Совета от 23 июля 2014 «Об электронной идентификации и доверенных сервисах для электронных транзакций на внутреннем рынке» («On electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market»));

5) обратить внимание на необходимость выработки единых требований к форматам, протоколам и интерфейсам информационного обмена заинтересованных сторон с органами государственной власти;

6) обратить внимание на целесообразность опубликования информации о порядке подключения аккредитованных УЦ к СМЭВ, включая образцы и формы документов с указанием контактов ответственных лиц;

7) в рамках экспертного совета по электронной подписи при Минкомсвязи России рекомендовать проработать возможность достоверного информирования пользователей УЦ об услугах по лицензируемым видам деятельности и предоставляемым сервисам удостоверяющих центров;

8) рекомендовать рассмотреть в экспертном совете по электронной подписи при Минкомсвязи России вопрос о целесообразности учета в

проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»», предусматривающем регулирование атрибутивных сертификатов, мирового опыта законодательного регулирования управления полномочиями в связке с электронной подписью, а также опыта технологических решений управления полномочиями.

2. Обратиться к ФСБ России со следующими предложениями:

1) инициировать разработку методических рекомендаций по оценке уровня доверия для криптографических систем защиты информации, основанной на:

- обеспечении доверия к технологии, реализующей инфраструктуру ключевой системы;
- обеспечении доверия к средствам криптографической защиты, входящим в состав системы обработки данных;
- обеспечении доверия к средствам обработки и отображения данных;
- обеспечении доверия к участникам процессов обработки данных;

2) дополнить требования к средствам удостоверяющего центра положением о взаимодействии с единой системой идентификации и аутентификации для направления сведений о лице, получившем квалифицированный сертификат.

3. Предложить Минкомсвязи России и представителям заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации:

1) при проведении работы по внесению изменений в Федеральный закон от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» учесть положение, определяющие, что квалифицированная электронная подпись является «доверенной по умолчанию»;

2) в рамках своей международной деятельности проводить работу,

направленную на создание международных региональных пространств доверия РКІ на основе соблюдения принципа государственного суверенитета и эквивалентности уровней информационной безопасности.

4. Рекомендовать ТК 459 «Информационная поддержка жизненного цикла изделий» подать в качестве предложений в Программу разработки и внедрения национальных стандартов (ПРНС-2016) Росстандарта разработку государственных стандартов применения технических средств для обеспечения долговременного архивного хранения электронных документов.

5. Считать целесообразным внесение в программу последующих РКІ-Форумов докладов о математической стойкости криптографических основ электронный подписи.

6. Призвать разработчиков средств УЦ и средств ЭП сертифицировать свои решения по верхним уровням криптографической защиты.

7. Рекомендовать МОО «АЗИ» продолжить работу с бизнес-сообществом по популяризации использования сервисов с применением технологий инфраструктуры открытых ключей.

8. Обратить внимание Оргкомитета РКІ-Форума на целесообразность заблаговременного опубликования данных по номинациям РКІ-Форума для предоставления потенциальными номинантами презентационных материалов.

9. Предложить Оргкомитету Форума совместно с Евразийской Экономической Комиссией рассмотреть вопрос о возможности расширения границ РКІ-Форума до масштабов «РКІ-Форум ЕАЭС».

10. Считать целесообразным проведение очередной XIV международной научно-практической конференции «РКІ-Форум» в Санкт-Петербурге в 2016 году.

От имени и по поручению участников XIII ежегодной международной научно-практической конференции «РКИ-Форум Россия 2015»

Сопредседатель Оргкомитета конференции,

Президент Межрегиональной общественной организации «Ассоциация защиты информации», член-корреспондент Академии криптографии Российской Федерации, действительный государственный советник 3 класса

Г.В. Емельянов