

Итоговая декларация

Двадцать третья ежегодная международная научно-практическая конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «PKI-Форум Россия 2025» (далее – PKI-Форум, Конференция, Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 16-18 сентября 2025 года. В конференции приняли участие 374 эксперта из Беларуси, Казахстана, Узбекистана и России, среди них представители:

- органов государственной власти - 23 (6,2 %);
- организаций-разработчиков и интеграторов PKI-технологий - 186 (49,7%);
- удостоверяющих центров (УЦ) - 24 (6,4%);
- финансовых организаций и ритейла - 57 (15,2%);
- промышленности и ТЭК - 32 (8,6%);
- общественных организаций, СМИ и иных организаций - 36 (9,6%);
- международных организаций - 4 (1,1%);
- ВУЗов - 4 (1,1%);
- научных учреждений - 8 (2,1%).

Активное участие в работе PKI-Форума приняли представители Минцифры России, ФСБ России, Управления электронного документооборота ФНС России, Федерального казначейства, Центрального Банка Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия, а также – представители Евразийской экономической комиссии.

В рамках 8 сессий и 3 экспертных панелей были представлены 34 доклада по актуальным вопросам программы PKI-Форума. При этом, 15 спикеров и модераторов деловой программы являются обладателями учёных степеней докторов и кандидатов исторических, технических, физико-математических и юридических наук.

Решением Программного комитета были определены, торжественно объявлены и награждены победители в девяти номинациях ежегодной премии PKI-Форума: «Удостоверяющий центр года», «Проект года», «Продукт года», «Организация года», «Эксперт года», «За вклад в развитие отрасли», «За вклад в становление отрасли», «Региональный проект года» и «Технологии PKI в цифровой экономике».

Основным результатом PKI-Форума является постановка, рассмотрение и обсуждение большинства вопросов, важных для отрасли электронной подписи и инфраструктуры открытых ключей в 2025 году, а также выработка консолидированной позиции экспертного сообщества по этим вопросам, отраженной в данной Итоговой декларации.

Главными темами PKI-Форума в 2025 году стали:

- доверие к отечественной инфраструктуре открытых ключей;
- итоги деятельности аккредитованных УЦ в 2025 году;
- мобильная электронная подпись;
- проблемные вопросы PKI в банковском секторе;
- трансграничное признание иностранной ЭП;
- актуальные вопросы PKI в прикладных системах, проектах, продуктах в различных отраслях и регионах;
- вопросы ответственности операторов доверенных сервисов;
- электронные архивы с ЭП, усовершенствованные форматы ЭП, провайдеры услуг доверенного хранения информации с ЭП;
- национальное пространство доверия, будущее сертификатов безопасности;
- системный подход в отрасли PKI: регулирование, комплексное использование, перспективные разработки;
- МЧД и другие механизмы управления полномочиями.

За период, прошедший после XXII PKI-Форума в 2024 году, следует выделить нижеследующие наиболее значимые события и тенденции в отрасли.

1. Переход к практическому развертыванию экосистемы поддержки отечественной инфраструктуры открытых ключей для обеспечения жизненного цикла сертификатов безопасности и сертификатов подписи кода на базе национального удостоверяющего центра (НУЦ).
2. Актуализация состава экспертного совета по электронной подписи при Минцифры России и анонс начала его работы.
3. Успешное масштабирование трансграничного пространства доверия электронной подписи для взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности между собой и с органами государственной власти в Евразийском экономическом союзе, а также с Китайской Народной Республикой, Республикой Узбекистан, Азербайджанской Республикой, Республикой Индия и Исламской Республикой Иран при участии ФНС России, Минтранса России и ФТС России.
4. Окончание моратория на проверки аккредитованных удостоверяющих центров со стороны Минцифры России.
5. Начало широкого применения мобильной электронной подписи за счет вывода на рынок новых продуктов, обеспечивающих функциональность электронной подписи на мобильных устройствах.

По результатам обсуждения участники Форума особо отмечают нижеследующие положительные аспекты развития отрасли в 2025 году.

1. Подготовку к возобновлению диалога на постоянной основе в формате Экспертного

совета по вопросам внедрения и использования электронной подписи и сертификатов безопасности между регуляторами и отраслевым экспертным сообществом.

2. Активное участие Минцифры России в подготовке и проведении PKI-Форума в 2025 году.
3. Проработку экспертным сообществом вопроса об организации системы независимого аудита деятельности аккредитованных удостоверяющих центров.
4. Объявленную на PKI-Форуме готовность от представителей ФНС России в 2026 году начать выпуск сертификатов для TSP-серверов аккредитованных удостоверяющих центров.

Кроме того, участники Форума отмечают нижеследующие проблемные аспекты.

1. Неучастие в PKI-Форуме представителей Минтруда России, Минздрава России, департамента технологического развития Минсельхоза России и центрального аппарата ФТС России.
2. Недостаточно широкое представительство на PKI-Форуме регионов России.

В данных условиях особенную озабоченность участников Форума вызывают нижеследующие факторы текущего момента развития отрасли.

1. Недостаточное внимание, уделяемое обучению граждан вопросам использования электронной подписи как аналога собственноручной подписи, в частности – в системе среднего, среднего специального и высшего образования.
2. Отсутствие в течение ряда лет увеличения количества квалифицированных сертификатов для физических лиц. Достигнуто устойчивое значение в районе 15 миллионов квалифицированных сертификатов, что означает их наличие только у 21% экономически активного населения Российской Федерации. При этом, наблюдается рост использования неквалифицированной усиленной электронной подписи, а также значительное применение простой электронной подписи, не обеспечивающей необходимые качества безопасности и надежности, в том числе в чувствительных областях, например, в финансовой сфере и в трудовых отношениях.
3. Не решены вопросы наполнения и актуализации классификатора полномочий, которые необходимо решить для полноценного, надежного, отказоустойчивого использования машиночитаемых доверенностей во всех сегментах электронного взаимодействия.
4. Технологическая, организационная и нормативная неопределенность в вопросах длительного архивного хранения документов с электронной подписью.
5. Необходимость совершенствования подходов к оцениванию влияния часто обновляемого системного и прикладного программного обеспечения на средства электронной подписи и средства криптографической защиты информации.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой PKI-Форума, участники конференции решили нижеследующее.

1. Подтвердить, что PKI-Форум, обладая кворумом, в очередной раз выделил и представил мнения регуляторов, участников рынка, экспертного сообщества по наиболее острым

вопросам состояния и перспектив развития отрасли инфраструктуры открытых ключей в России, что подчеркивает важность и актуальность положений настоящей Итоговой декларации.

2. Обратиться Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации с предложением более подробно рассматривать теорию и практику электронной подписи как аналога собственноручной подписи в учебных программах среднего, среднего специального и высшего образования. Для целей детальной проработки таких учебных программ пригласить представителей Минпросвещения, Минобрнауки и ведущих ВУЗов страны к участию в работе Экспертного совета по электронной подписи при Минцифры России и к участию в работе PKI-Форума, начиная с XXIV-й конференции в сентябре 2026 года, что предлагается заблаговременно запланировать.
3. Обратиться в Минцифры России с нижеследующими предложениями.
 - 3.1. Провести в I квартале 2026 года первое заседание обновленного Экспертного совета по вопросам внедрения и использования электронной подписи и сертификатов безопасности при Минцифры России (далее – Экспертный совет) с целью обсуждения и решения актуальных вопросов развития отрасли, в том числе выделенных PKI-Форумом и упомянутых в настоящей Итоговой декларации.
 - 3.2. Для обеспечения долгосрочного применения МЧД, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, рассмотреть возможность предусмотреть обязанность доверителя подписывать МЧД с применением метки доверенного времени (далее – МДВ), а также с применением усовершенствованной электронной подписи.
 - 3.3. Реализовать контроль наличия действующего финансового обеспечения ответственности аккредитованного УЦ согласно п.2) части 3 статьи 16 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» не только при аккредитации УЦ, но и в течение каждого года в период действия аккредитации.
 - 3.4. Провести в 2026 г. в рамках Экспертного совета работу по определению услуг и сервисов, в которых целесообразно применение исключительно усиленных электронных подписей.
 - 3.5. Для снижения рисков признания электронной подписи уже после обращения в аккредитованный УЦ о досрочном прекращении действия квалифицированного сертификата и до момента публикации сведений об этом, рассмотреть в рамках Экспертного совета подходы к нормативно-правовому и соответствующему технологическому ограничению возможности подписания электронных документов с момента подачи в аккредитованный УЦ заявления о прекращении действия такого квалифицированного сертификата.
4. Экспертному сообществу обратить внимание на то, что важным критерием развития отрасли является увеличение количества квалифицированных сертификатов для физических лиц. Этот параметр следует учитывать и при продвижении инициатив в адрес регуляторов отрасли.

5. Инициировать рассмотрение вопроса об унификации заполнения поля квалифицированного сертификата StateOrProvinceName, с целью исключения вариативности его заполнения при выпуске квалифицированного сертификата, для обеспечения возможности автоматической проверки соответствия требованиям к форме квалифицированного сертификата.
6. Направить настоящую Итоговую декларацию XXIII-й международной конференции «PKI-Форум Россия 2025» в адрес Минцифры России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, ФСБ России, ФНС России, ФТС России, ФСТЭК России, Федерального казначейства, Центрального Банка, Нотариальной палаты Российской Федерации, в адрес других заинтересованных органов государственной власти, ИТ - и ИБ - подразделений региональных органов власти субъектов Российской Федерации, международных организаций и предприятий, разместить ее на официальном интернет-портале PKI-Форума по адресу: pki-forum.ru.
7. Направить настоящую Итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2025 году тематику электронной подписи.
8. Считать целесообразным проведение XXIV-й международной конференции «PKI-Форум Россия» в 2026 году в Санкт-Петербурге.

**Председатель Программного комитета PKI-Форума
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии РФ,
Российской академии инженерных наук и Международной академии связи,
Лауреат Государственной премии России, Лауреат Премии Правительства РФ**



В.Г.Матюхин