

Итоговая декларация XX-й международной конференции «РКИ-Форум 2022»

Двадцатая ежегодная международная конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «РКИ-Форум Россия 2022» (далее – Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 13-15 сентября 2022 года. В конференции приняли участие 320 экспертов из Беларуси, Казахстана, России, из них:

- представители удостоверяющих центров – 51 участник (16%),
- производители и поставщики решений на основе инфраструктуры открытых ключей – 146 участников (46%),
- представители органов государственной власти - 33 участника (10%),
- представители промышленности и топливно-энергетического комплекса – 24 участника (8%),
- представители кредитно-финансового сектора – 38 участников (12%),
- представители других организаций - 28 участников (8%).

В конференции приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, Евразийского банка развития, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Минцифры России, ФСБ России, органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия.

В рамках ключевой дискуссии, 7-ми сессий и 1-го круглого стола за время конференции был заслушан 41 доклад.

Решением программного комитета РКИ-Форума ежегодной премией РКИ-Форума были награждены победители в 6 номинациях: «УЦ года», «Проект года», «Продукт года», «Организация года», «Эксперт года», «За вклад в становление отрасли».

Главными темами конференции в 2022 году стали:

1. Ключевая дискуссия на тему: «Доверенные электронные услуги: лидеры о будущем в условиях стратегических изменений»;
2. Итоги года работы УЦ, аккредитованных по новым требованиям;
3. Вопросы стандартизации в области ЭП, РКИ, криптографии, ЭДО;
4. Проблемы и решения в тематике мобильной электронной подписи;
5. Поиск решений по актуальным вопросам МЧД и документов о полномочиях;

6. Новинки технологий, продуктов, проектов, решений на основе PKI;
7. Острые аспекты обеспечения PKI в 2022 году;
8. Трансграничное пространство доверия электронной подписи;
9. Электронные архивы и законодательство.

За период, прошедший после PKI-Форум 2021, следует выделить следующие наиболее значимые события и тенденции в отрасли:

- Сложилась практика оказания услуг удостоверяющими центрами, аккредитованными по новым правилам, в том числе сформировался и функционирует институт доверенных лиц УЦ ФНС России и УЦ Федерального казначейства.
- В новых условиях востребованы технологии удаленной (дистанционной) идентификации заявителей на изготовление сертификатов ключей проверки усиленной электронной подписи.
- Внедрена технология подписания электронных документов неквалифицированной и квалифицированной электронной подписью с использованием мобильного приложения «Госключ».
- Национальное пространство PKI неоднократно подверглось массовым ddos-атакам.
- Произошел массовый отзыв TLS-сертификатов, обеспечиваемых иностранными поставщиками, использовавшихся в Российском домене доверия для защиты, в том числе, социально значимых информационных ресурсов (банков, порталов государственных услуг и др.).
- Произошла плановая смена корневого сертификата головного удостоверяющего центра;
- Создан и запущен в эксплуатацию сервис на базе Национального удостоверяющего центра (НУЦ) для обеспечения TLS-сертификатами на основе криптографического алгоритма RSA в российском домене доверия с поддержкой доверия этому издателю в отечественных браузерах.
- Дважды перенесены сроки вступления в силу положений поправок в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» в части использования машиночитаемых доверенностей и документов о полномочиях.
- Принят в первом чтении и направлен на доработку законопроект № 1173189-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части использования и хранения электронных документов)».
- Вступили в силу 9 приказов Минцифры, 3 приказа ФСБ и 3 постановления Правительства, регулирующие сферу электронной подписи и использования

машиночитаемых доверенностей.

- На заседании межведомственной рабочей группы высокого уровня по развитию электронного документооборота в хозяйственной деятельности под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко, состоявшейся 25.08.2022, признан успешным опыт пилотных проектов по взаимному признанию трансграничных электронных документов с электронной подписью, даны поручения по масштабированию полученного опыта.

В данных условиях особенную озабоченность участников Форума вызывают следующие факторы текущего момента развития отрасли:

- отсутствие необходимых условий для аккредитации удостоверяющих центров согласно требованиям статьи 16 часть 3.1, а именно: не опубликованы требования к программно-аппаратным средствам удостоверяющих центров для осуществления функций, описанных в статье 15 часть 2.2. Как следствие, на рынке не представлены сертифицированные программно-аппаратные средства для реализации функций дистанционной (удаленной) электронной подписи и нет аккредитованных по этому виду услуг удостоверяющих центров, хотя такая возможность предусмотрена Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» с января 2020 года.
- невозможность использования удостоверяющими центрами всех способов удаленной идентификации заявителей, предусмотренных 63-ФЗ, в том числе в связи с отсутствием методических рекомендаций от регуляторов по процедуре проведения АУЦ удаленной идентификации заявителей с использованием заграничных паспортов нового поколения.
- отсутствие нормативной базы для создания и выдачи отечественных TLS-сертификатов на базе НУЦ и доверия таким сертификатам, как следствие - низкий уровень перехода на TLS-сертификаты НУЦ;
- неготовность большинства информационных систем, владельцами которых являются федеральные и муниципальные органы исполнительной власти (государственные ИС), к информационному обмену с хозяйствующими субъектами с использованием МЧД и, как следствие, отсутствие возможностей массового перехода на целевую для 63-ФЗ модель подписания электронных документов уполномоченными лицами на основании МЧД;
- принятие государственными органами, которые заявляют о готовности своих ИС к использованию МЧД, индивидуальных форматов МЧД и индивидуальных способов предоставления МЧД, что приводит к избыточным для бизнеса затратам на поддержку множества форматов и интеграцию с множеством реестров МЧД;
- низкий уровень использования международной практики и международных стандартов

при выработке решений по ряду актуальных вопросов модернизации и развития нормативного регулирования в области электронной подписи, в частности, по вопросам управления полномочиями (атрибутные сертификаты) и архивного хранения электронных документов с электронной подписью (усовершенствованные форматы электронной подписи).

Результатом работы конференции «РКИ-Форум Россия 2022» можно признать рассмотрение и обсуждение большинства проблем и вопросов, актуальных на современном этапе развития инфраструктуры открытых ключей и технологии электронной подписи в Российской Федерации и на международном уровне, а также выработку консолидированной позиции экспертного сообщества по этим вопросам. Содержательность программы конференции, высокое качество организационного обеспечения Форума заслуживают общей высокой оценки.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой РКИ-Форума, участники конференции решили:

1. Подтвердить регуляторам в области электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия – Минцифры России и ФСБ России готовность экспертного сообщества к продолжению совместной работы по совершенствованию действующего законодательства в области РКИ-технологий с учетом уже имеющегося практического опыта взаимодействия, в том числе с использованием высокоэффективных форматов организации совещаний между регуляторами и экспертами-представителями рынка на основе современных систем телеконференций, уделив внимание наиболее актуальным проблемам и вопросам, в частности:
 - а) в рамках «переходного периода» к использованию МЧД - организации контроля перехода крупных информационных систем (ИС) (в том числе в обязательном порядке – государственных ИС) на работу с МЧД, доведению владельцам ИС контрольных сроков перехода на работу с МЧД, публикации реестра готовности ИС на общедоступном информационном ресурсе;
 - б) обсуждению актуальных поправок в нормативные правовые акты.
2. Предложить Минцифры РФ, ФСБ России рассмотреть вопрос о внесении изменений в следующие нормативные правовые акты:
 - а) в Федеральный закон от 06.04.2022 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (статья 17.2 часть 1 п.5) и приказ ФСБ России от 4 декабря 2020 г. № 556 «Об утверждении требований к средствам доверенной третьей стороны, включая требования к используемым доверенной третьей стороной средствам электронной подписи»

- (далее, приказ ФСБ России от 4 декабря 2020 г. № 556) (п.п.2.1.2 и 2.2.1) в части обеспечения выдачи квалифицированных сертификатов для служб аккредитованных УЦ и ДТС (TSP, OCSP, DVCS и др.), которые используются только для автоматического создания электронной подписи в электронном документе, не УЦ ФНС России, а аккредитованными УЦ, к которому данные службы относятся;
- б) в Федеральный закон от 06.04.2022 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» или подзаконные акты в части:
- допустимости использовать специальные объектные идентификаторы для служб TSP, OCSP и DVCS (63-ФЗ статья 10 часть 2). Требования к наличию OID в сертификатах должны быть приведены в нормативно-технических документах (стандартах, рекомендациях по стандартизации) на соответствующий протокол;
 - допустимости урегулирования вопросов признания электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и международными стандартами не только международными договорами Российской Федерации, но и соглашениями между участниками электронного взаимодействия (статья 7 часть 3);
- в) в Федеральный закон от 06.04.2022 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» в части обеспечения возможности получения неквалифицированных сертификатов с использованием неквалифицированной электронной подписи при наличии действующего сертификата неквалифицированной подписи.
3. Способствовать переходу участников информационного взаимодействия на использование МЧД в B2G и B2B сегментах электронного документооборота без необоснованных затрат на доработку ИС, в том числе:
- а) предложить ряду ведомств (Минцифры РФ, ФНС России, Федеральной нотариальной палаты, Банка России и др.) разработать универсальный формат МЧД для использования всеми государственными ИС и хозяйствующими субъектами;
 - б) стремиться минимизировать количество информационных систем и реестров для предоставления и отзыва МЧД, с которыми необходимо интегрироваться участникам рынка, а также настаивать на предоставлении программного доступа (API) ко всем этим системам для интеграции с ними ИС хозяйствующих субъектов;
 - в) принять участие в информационной кампании по разъяснению механизмов использования МЧД и популяризации МЧД.
4. Направить настоящую итоговую декларацию XX-й международной конференции «РКИ-Форум 2022» в адрес Минцифры России, Центра защиты информации и специальной связи ФСБ России, в адрес других заинтересованных предприятий, органов

государственной власти и международных организаций, разместить на официальном интернет-портале РКІ-Форума pki-forum.ru.

5. Направить настоящую итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2022 году тематику электронной подписи, и организовать взаимодействие с ними с целью повышения доверия к существующим и перспективным технологиям РКІ-отрасли и создания позитивного фона проводимых в ней изменений и реформ.
6. Считать целесообразным проведение XXI-й международной конференции «РКІ-Форум Россия» в 2023 году в Санкт-Петербурге.

**Председатель Программного комитета конференции
доктор технических наук, действительный член Академии
криптографии России, Российской академии инженерных наук,
Международной академии связи,
Лауреат Государственной премии России**



В.Г.Матюхин