



ФОРУМ

РОССИЯ 2024



Егоров Максим

Блок правовой поддержки ООО «Удобная
подпись»

адвокат, партнер адвокатского бюро
«МАКСИМА»



**Соглашение участников электронного взаимодействия о
применении иностранных электронных подписей
(практический опыт)**

Общая характеристика соглашения

Электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами (**«иностранные ЭП»**), могут признаваться действительными и применяться между участниками электронного взаимодействия на основании соглашения между такими участниками (п.4 ст. 7 Закона об ЭП).

«Заместительный» характер соглашения по отношению к международному договору

Соглашение участников о применении иностранной ЭП подлежит использованию, когда отсутствует международный договор, которым признается соответствие указанных иностранных ЭП признакам усиленной подписи (п.3 ст.7 Закона об ЭП).

Широкая автономия воли сторон соглашения

Законодатель идет по пути предоставления максимальной свободы в части содержания соглашения и предписывает сторонам установить требования к иностранной ЭП и зафиксировать действительность иностранной ЭП в их отношениях.

При этом формально стороны свободны в определении условий признания: в части конкретных требований к ЭП и ее проверке, сфер правоотношений, к которым применяется иностранная ЭП, все иных сопутствующих условий.

Подтверждение уполномоченным субъектом соответствия иностранной ЭП требованиям соглашения

Обязательным элементом признания действительности иностранной ЭП выступает подтверждение ее соответствия требованиям соглашения, которое осуществляется:

- (1) Аккредитованной доверенной третьей стороной (АДТС) или
- (2) Аккредитованным удостоверяющим центром (АУЦ), или
- (3) иными лицами, уполномоченными сторонами соглашения.

Субъекты, задействованные в обеспечении признания иностранной ЭП

Минимально:

- ❑ два участника, заключающих соглашение о признании иностранной ЭП;
- ❑ **АУЦ** или **АДТС** или **иное уполномоченное лицо**, которое будет подтверждать соответствие подписи соглашению;

(!) В настоящий момент фактически - только АУЦ

В текущей практике:

- ❑ АУЦ РФ (в перспективе - АДТС или иное уполномоченное лицо, которое будет подтверждать соответствие подписи соглашению);
- ❑ ДТС иностранных государств (иных субъектов, уполномоченных на проверку иностранной подписи в «стране происхождения»);
- ❑ операторы трансграничного ЭДО (участники электронного взаимодействия);
- ❑ клиенты операторов ТЭДО (участники электронного взаимодействия);

Основные условия соглашения о признании

(с учетом опыта признания ЭЦП Республики Казахстан)



Предмет	➤ признание действительной иностранной ЭП в правоотношениях участников соглашения; ➤ признание электронных документов, подписанных иностранной ЭП документам, равнозначным на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью; ➤ определение границ правоотношений, в которых применяется иностранная подпись (применяется ко всем правоотношениям участников или каким-то отдельным);
Иные условия	Вопросы применимого права, структуры взаимодействия участников соглашения при направлении и получении запросов (особенно актуально при участии операторов ЭДО), ответственности, конфиденциальности (в тч. ключей ЭП), форс-мажора, срока действия (или бессрочности) соглашения, отказа от соглашения и пр.

Требования к подписи и условия признания иностранной ЭП

(!) ТРЕБОВАНИЯ к ЭП.

Участники могут сами определить требования к иностранной ЭП.

Указание на необходимость соответствия праву государства, в соответствии с правилами которого иностранная ЭП создана, может считаться достаточной формулировкой в части требований.

Необходимо учитывать, что проверка требований осуществляется с учетом позиции АУЦ и согласованной им с иностранным ДТС методикой проверки.

(!) УСЛОВИЯ ПРИЗНАНИЯ ЭП

(на примере соглашения о признании ЭЦП РК).

Единовременное наличие трех условий:

- ❑ получение положительного результата проверки и подтверждения подлинности (действительности) иностранной ЭП в соответствии правом иностранного государства, где была создана подпись (**подтверждение (квитанция/отчет) иностранного ДТС**);
- ❑ подтверждение указанных результатов проверки АУЦ РФ в порядке, установленном соглашением (**квитанция АУЦ РФ**);
- ❑ подтверждение АУЦ РФ соответствия иностранной ЭП требованиям соглашения между участниками в соответствии п.4 ст. 7 Закона об ЭП;

Важно отметить: Закон об ЭП оперирует понятием «подтверждение соответствия иностранной ЭП требованиям соглашения». Правила указанного подтверждения не установлены.

В целях упрощения используем прием юридической фикции: **наличие квитанции АУЦ РФ**, которая подтверждает положительный результат проверки иностранной ЭП и ее действительности, **приравнивается к факту подтверждения соответствия** иностранной ЭП требованиям соглашения.

(!) Итоговые формулировки могут зависеть от законодательства «страны происхождения» иностранной ЭП.

Порядок проверки и оформления результатов проверки

Условия проверки иностранной ЭП в соглашении напрямую зависят от АУЦ РФ с учетом его соглашений с организациями (органами), которые уполномочены осуществлять проверку иностранных ЭП в иностранном государстве.

Общая последовательность проверки (на примере ЭЦП РК) выглядит следующим образом:

- (1) Запрос участника взаимодействия в АУЦ/АДТС;*
- (2) Запрос АУЦ РФ в ДТС иностранного государства;*
- (3) Проверка подписи иностранным ДТС на основании законодательства соответствующей страны и регламента ДТС с подготовкой результата;*
- (4) Получение АУЦ РФ результата проверки от иностранного ДТС;*
- (5) Оформление АУЦ РФ результата проверки иностранной подписи согласно требованиям соглашения о признании;*
- (6) Предоставление АУЦ РФ результата проверки иностранной подписи участнику взаимодействия.*

Итог проверки иностранной подписи для участника соглашения на руки:

- ☐ подтверждение (квитанция/отчет о проверке) АУЦ РФ, содержание которого определяется законодательством и регламентом органа либо организации, уполномоченными на проверку ЭП в юрисдикции иностранного государства, в соответствии с нормами которого была создана ЭП. Итоговый результат, направляемый от АУЦ РФ, подписывается электронной подписью.

**Отдельные практические вопросы,
связанные с соглашением о признании иностранной подписи**

Вопрос «иных лиц, осуществляющих подтверждение соответствия иностранной подписи условиям соглашения»

Закон об ЭП (п.4 ст.7) в части лиц, которые имеют право подтверждать соответствие иностранной ЭП требованиям соглашения, помимо АУЦ/АДТС упоминает также *«иных лиц, уполномоченных сторонами указанного соглашения»*.

Могут ли в настоящий момент участники соглашения поручить подтверждение соответствия иностранной подписи кому-либо, кроме АУЦ/АДТС?

Вопрос заключения соглашения о признании со множественностью лиц (участников электронного взаимодействия)

Вопрос, который может быть актуальным для операторов ТЭДО. Как обеспечить заключение единого соглашения о признании между значительным числом участников электронного взаимодействия из РФ и иностранного государства.

Допустимо ли использовать модель договора присоединения, при которой два оператора ТЭДО (из РФ и иностранного государства), как первые участники электронного взаимодействия подписывают между собой соглашение на бумаге и утверждают его как стандартную форму и **к которой без изъятий и изменений присоединяются иные участники (клиенты операторов)?**

Могут ли участники присоединяться к данному соглашению путем подписания заявления о присоединении соглашению своими электронными подписями?

Вопрос отнесения иностранной подписи в видам ЭП (признакам), указанным в российском законе

Иностранные подписи признаются электронными подписями того вида, признакам которого они соответствуют на основании Закона об ЭП (п.1 ст.7 Закона), что в силу буквального прочтения подразумевает необходимость категоризации и соотнесения иностранных подписей с «иерархией» электронных подписей, применяемых в РФ.

Признание соответствия иностранной подписи признакам усиленной электронной подписи осуществляется международным договором (п.3 ст.7 Закона).

В случае отсутствия международного договора иностранная подпись может применяться на основании соглашения между участниками. Однако в данном случае законодатель ничего не говорит о возможности самостоятельного отнесения их участниками взаимодействия к каким-либо признакам.

При этом формально вид электронной подписи может влиять на содержание соглашения с учетом требований Закона.

Должны ли участники соглашения о признании определять, к какому виду (признакам) подписи из числа видов по законодательству РФ, относится иностранная подпись, или нет?

ТЕКУЩИЙ ИТОГ

Рабочая зона

- ❑ Соглашение о признании иностранной ЭП – гибкий, эффективный и рабочий инструмент, допускающий значительную автономию воли участников;
- ❑ Ключевым субъектом системы признания ЭП на основании соглашения в текущий момент являются АУЦ (АДТС). Они решают, какое соглашение о признании и на каких условиях будут подтверждать, а также задают правила проверки иностранных ЭП;
- ❑ В настоящий момент, сообразно траектории развития, указанное соглашение используется, в первую очередь, как инструмент B2B. Но его возможности в юридическом смысле вполне позволяют использовать его в B2C и C2C-форматах.

Зона неопределенности

- ❑ Заключенных соглашений на сегодняшний день мало. Объемная практика их применения, включая правоприменительную практику со стороны государства, пока не наработана. Дальнейшее развитие будет определяться, в первую очередь, исходя из практики применения соглашений в отношениях их участников с государством;
- ❑ Моментом, значительно влияющим на возможность использования соглашения, а также возможность проверки иностранных подписей, и как следствие, расширения географии признания является законодательство страны происхождения иностранной ЭП.

ООО «Удобная
подпись»

www.simpsign.com

Дмитрий Класс
+7 (916) 310-16-40

**SIMP
SIGN**



ФОРУМ
РОССИЯ 2024

Егоров Максим



+7 977 897 30 90

+7 495 691 62 73

egorov@abmaxima.ru

egorovmaksim@gmail.com

125009, г.Москва, Большой
Кисловский пер., д.5, стр.1

Благодарю за внимание!

