

Итоговая декларация

Двадцать вторая ежегодная международная научно-практическая конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «РКИ-Форум Россия 2024» (далее – РКИ-Форум, Конференция, Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 17-19 сентября 2024 года. В конференции приняли участие 370 экспертов из Беларуси, Казахстана, Таджикистана, России, среди них:

- представители удостоверяющих центров – 55 участников (14%);
- производители и поставщики решений в области информационных технологий и/или информационной безопасности – 168 участников (43%);
- представители органов государственной власти – 55 участников (14 %);
- представители промышленности, транспорта и топливно-энергетического комплекса – 29 участников (7%);
- представители кредитно-финансового сектора – 75 участников (19%);
- представители СМИ, научных и образовательных учреждений и представители других организаций – 21 участник (6%);

Активное участие в работе РКИ-Форума приняли представители ФСБ России, ФНС России, Федерального казначейства, Минэкономразвития России, Минцифры России, Центрального Банка Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия, а также – представители Евразийской экономической комиссии.

В рамках 8 сессий и 3 экспертных панелей были представлены 34 доклада по актуальным вопросам программы РКИ-Форума. При этом, 11 спикеров и модераторов деловой программы являются обладателями учёных степеней докторов и кандидатов исторических, технических, физико-математических, экономических и юридических наук.

Решением Программного комитета, были определены, торжественно объявлены и награждены победители в девяти номинациях ежегодной премии РКИ-Форума: «Удостоверяющий центр года», «Проект года», «Продукт года», «Организация года», «Эксперт года», «За вклад в развитие отрасли», «За вклад в становление отрасли», «Региональный проект года» и «Технологии РКИ в цифровой экономике».

Основным результатом РКИ-Форума является постановка, рассмотрение, и обсуждение большинства вопросов, важных для отрасли электронной подписи и сервисов доверия в 2024 году, а также выработку консолидированной позиции экспертного сообщества по этим вопросам, отраженной в данной Итоговой декларации.

Главными темами РКИ-Форума в 2024 году стали:

- итоги 5 лет реализации самой масштабной реформы Федерального закона «Об

- электронной подписи»;
- итоги деятельности аккредитованных УЦ в 2024 году;
 - мобильная электронная подпись;
 - проблемные вопросы РКІ в финансовом секторе;
 - трансграничное признание иностранной ЭП;
 - актуальные вопросы интеграции РКІ с прикладными системами;
 - новые и перспективные сервисы отечественной РКІ для государственных и корпоративных заказчиков;
 - электронные архивы с ЭП, усовершенствованные форматы ЭП;
 - системный подход в отрасли РКІ: регулирование, комплексное использование, перспективные разработки;
 - судебная практика по делам с ЭП и другие правовые вопросы;
 - МЧД и другие механизмы управления полномочиями.

За период, прошедший после XXI-го РКІ-Форума в 2023-м году, следует выделить нижеследующие наиболее значимые события и тенденции в отрасли.

1. Окончательно вступили в силу новеллы Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – 63-ФЗ) в части касающейся обязательного использования МЧД.
2. Получили практическое применение другие существенные поправки в 63-ФЗ и подзаконные акты, в частности:
 - 1) о сертификатах ключей проверки электронной подписи со сроком действия не менее 12 лет;
 - 2) о возможности признания иностранной электронной подписи без международного договора Российской Федерации, на основании соглашений между участниками электронного взаимодействия;
 - 3) о возможности подачи заявления о прекращении действия квалифицированного сертификата через личный кабинет на едином портале государственных услуг;
 - 4) указание срока действия ключа электронной подписи (закрытого ключа) в квалифицированном сертификате, а также введение двух новых видов квалифицированного сертификата на бумажном носителе - для должностного лица органа государственной власти и филиала (представительства) иностранного юридического лица.
3. 22 удостоверяющих центра, впервые аккредитованных по новым правилам в 2021 году, получили аккредитацию на следующие три года.
4. Значительная активность в практическом решении задачи трансграничного взаимного признания электронной подписи в сегменте В2В, в международных организациях с участием России, двусторонних межгосударственных отношениях России со

странами-экономическими партнёрами. На площадках профильных международных организаций системы ООН запущена исследовательская и переговорная работа по согласованию параметров для трансграничного юридически значимого ЭДО во внешней торговле.

5. В государственном и корпоративном сегментах активно развиваются, внедряются и используются технологии, обеспечивающие безопасное доверенное информационное взаимодействие между пользователями, программами и оборудованием, в которых менее безопасные технологии заменяются на инфраструктуру открытых ключей.
6. Большое внимание уделяется практическим решениям и нормативно-техническому (на уровне проектов стандартов) обеспечению процессов длительного хранения электронных документов с электронной подписью.

По результатам обсуждения участники Форума особо отмечают:

1. Важность участия нотариуса в подготовке МЧД, выдаваемых в рамках передоверия, и разъяснений доверителю его прав, обязанностей и полномочий.

2. Организацию пилотных проектов трансграничного юридически значимого ЭДО с взаимным признанием иностранной электронной подписи преимущественно с традиционными торговыми партнерами из ближнего зарубежья (прежде всего, страны СНГ и ЕАЭС) и целесообразность выхода на пилотные проекты с перспективными торговыми партнерами из дальнего зарубежья (Китай, Индия, Иран и др.).

В данных условиях особенную озабоченность участников Форума вызывают следующие факторы текущего момента развития отрасли:

1. Недостаточность диалога на постоянной основе в части нормативного регулирования отрасли электронной подписи между Правовым департаментом Минцифры России и отраслевым экспертным сообществом.
2. Значительное число актуальных организационных, технических и нормативных вопросов, которые необходимо решить для полноценного, надежного, отказоустойчивого использования машиночитаемых доверенностей во всех сегментах электронного взаимодействия.
3. Целесообразность заключения соглашения об уровне обслуживания между доверителями и распределенным реестром машиночитаемых доверенностей ФНС России (Централизованной платформой распределенного реестра (ЦПРР)).
4. Сложившаяся практика обращений к нотариусу для удостоверения машиночитаемой доверенности, в том числе, в тех случаях, когда в соответствии с гражданским законодательством этого не требуется.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой РКІ-Форума, участники конференции решили:

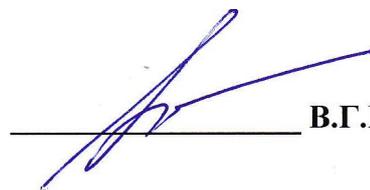
1. Констатировать, что РКІ-Форум, обладая кворумом, в очередной раз представил мнения участников рынка и отраслевого экспертного сообщества по наиболее острым вопросам состояния и перспектив развития отрасли электронной подписи в России, что

подчеркивает важность и актуальность положений настоящей Итоговой декларации.

2. Обратиться в федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), являющиеся операторами государственных информационных систем (ГИС), присоединившихся к ЦПРР МЧД ФНС России, с предложением реализовать получение МЧД в пакете с электронными документами в качестве резервной схемы работы.
3. Обратиться в Минцифры России со следующими предложениями:
 - 3.1. Возобновить работу Экспертного совета по вопросам совершенствования правового регулирования в области использования электронных подписей при Минцифры России с целью обсуждения и решения актуальных вопросов развития отрасли, в том числе - упомянутых в настоящей Итоговой декларации, в частности:
 - 3.1.1. проектируемых поправок и действующих норм 63-ФЗ и подзаконных актов;
 - 3.1.2. вопросов актуализации классификатора полномочий;
 - 3.1.3. проектируемых норм в области длительного архивного хранения документов с электронной подписью;
 - 3.1.4. проектируемых норм в области создания и выдачи отечественных сертификатов безопасности и сертификатов подписи кода;
 - 3.1.5. актуальных вопросов обеспечения доверия к отечественной инфраструктуре открытых ключей, роли, месту, задачам и ответственности участников этих процессов;
 - 3.1.6. соответствия норм действующего законодательства актуальным потребностям экономики;
 - 3.1.7. актуальных вопросов аккредитации УЦ;
 - 3.1.8. разбора ситуаций с электронной подписью, в которых допущены нарушения, ущемлены интересы участников электронного взаимодействия.
 - 3.2. Рассмотреть возможность сбора и публикации сведений от ФОИВ об их регламенте работы с МЧД, в том числе: какой формат поддерживают, какие полномочия из Классификатора, опубликованного на ЕПГУ, должны быть указаны в МЧД, порядок предоставления МЧД, контакты технической поддержки.
 - 3.3. Рассмотреть возможность публикации методологии наполнения классификатора полномочий.
 - 3.4. В целях внедрения МЧД в деловой оборот и обеспечения прозрачности использования МЧД, рассмотреть возможность создания в личном кабинете организаций на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ) возможности просмотра выданных организацией МЧД, включая их номер, другие реквизиты, статус и место хранения.
 - 3.5. Рассмотреть возможность создания в личном кабинете граждан на ЕПГУ функционала просмотра выданных на их имя МЧД (по аналогии с квалифицированными сертификатами).

- 3.6. Совместно с Федеральной нотариальной палатой проработать возможность изменения сложившейся практики по нотариальному заверению машиночитаемых доверенностей в тех случаях, когда в соответствии с гражданским кодексом этого не требуется.
4. Обратиться в ФНС России с предложением рассмотреть возможность публикации минимальных контролируемых показателей доступности и пропускной способности ЦПРР, а также регулярной публикации отчетов о результатах контроля этих показателей в интересах хозяйствующих субъектов и операторов ГИС, присоединившихся к ЦПРР.
 5. Обратить внимание операторов ЭДО и других лиц, являющихся операторами узлов ЦПРР, на необходимость обеспечения для своих пользователей бесперебойной работы с МЧД независимо от возможных сбоев в ЦПРР.
 6. Продолжить совершенствование подходов к оцениванию соответствия продуктов с использованием инфраструктуры открытых ключей предъявляемым к ним требованиям, учитывающих потребности экономики страны, динамику изменений в областях информационных технологий и информационной безопасности.
 7. Заявить о необходимости всестороннего содействия со стороны Минцифры России, ФСБ России, Минтранса России, ФНС России, ФТС России, Центрального Банка России бизнесу и отраслевому экспертному сообществу в развитии практических решений, методологии и нормативного обеспечения трансграничного признания иностранной электронной подписи.
 8. Направить настоящую Итоговую декларацию XXII-й международной конференции «PKI-Форум Россия 2024 » в адрес Минцифры России, Минэкономразвития России, Минздрава России, ФСБ России, ФНС России, ФТС России, ФСТЭК России, Федерального казначейства, Центрального Банка, Нотариальной палаты Российской Федерации, в адрес других заинтересованных органов государственной власти, международных организаций и предприятий, разместить на официальном интернет-портале PKI-Форума pki-forum.ru.
 9. Направить настоящую Итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2024 году тематику электронной подписи.
 10. Считать целесообразным проведение XXIII-й международной конференции «PKI-Форум Россия» в 2025 году в Санкт-Петербурге.

**Председатель Программного комитета PKI-Форума
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии России,
Российской академии инженерных наук и Международной академии связи, Лауреат
Государственной премии России**


В.Г.Матюхин