
Государственная Дума Российской Федерации

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Федеральная служба безопасности Российской Федерации

Правительство Санкт-Петербурга

Центральный Банк Российской Федерации

ОАО «Газпром»

ОАО «Ростелеком»

Межрегиональная общественная организация

«Ассоциация защиты информации»

Технический комитет по стандартизации (ТК 26)

«Криптографическая защита информации»

Ассоциация Электронных Торговых Площадок

МЕМОРАНДУМ

Девятой международной научно-практической конференции

«РКИ-Форум Россия 2011»

20 – 22 сентября 2011 года в Санкт-Петербурге состоялась девятая ежегодная международная научно-практическая конференция «РКИ-Форум Россия 2011». Организатором конференции выступила Межрегиональная общественная организация «Ассоциация защиты информации» при активной поддержке Минкомсвязи России, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Комитета Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи.

В конференции приняли участие более 180 представителей из 5 стран, включая Казахстан, Польшу, Российскую Федерацию, США, Украину.

От Российской Федерации в работе конференции участвовали руководители и специалисты 46 удостоверяющих центров, 7 федеральных органов власти, 5 региональных органов власти, 36 предприятий различных форм собственности, 4 учебных заведений, 5 общественных организаций.

На пленарном и четырех секционных заседаниях «РКИ-Форум Россия 2011» были представлены 34 доклада, проведено 5 круглых столов и ряд совещаний.

В рамках работы секций и круглых столов был рассмотрен опыт удостоверяющих центров, производителей, интеграторов, эксплуатирующих организаций по вопросам внедрения и эксплуатации систем, использующих сервисы инфраструктуры открытых ключей, в том числе ориентированных на инфраструктуру электронного правительства. Участники конференции подвели итоги за год практической деятельности в сфере применения РКІ в информационных системах предприятий и организаций, выявили проблемные вопросы отрасли, обобщенные в настоящем Меморандуме, а также наметили конкретные цели по развитию РКІ, расширению практики применения данных технологий на 2012 год.

Главной особенностью «РКІ-Форума» в 2011 году явилось то, что он проходил в период подготовки подзаконных актов, определенных Федеральным законом от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее 63 -ФЗ). Данное обстоятельство в целом определяет переходный этап становления инфраструктуры открытых ключей в Российской Федерации. Эти особенности, среди прочего, определяют перспективы развития проблематики РКІ на ближайшее время. Их анализу был посвящен ряд докладов, в частности, презентация компании «Актив». При рассмотрении перспектив развития проблематики участники форума уделили особое внимание новелле, введенной Федеральным Законом - простой электронной подписи. Особое внимание и общий настороженный подход к этому виду подписи вызван тем, что простая подпись не основана на использовании инфраструктуры открытых ключей и вообще на использовании четких математических алгоритмов, в связи с этим не гарантирует целостности подписанных электронных данных, может применяться только для нестрогой идентификации субъектов отношений и при этом не может, в общем случае, определять ответственность подписанта.

Одной из главных тем Форума стала тема единого пространства доверия сертификатам ключей проверки подписей (ЕПД). Рассмотрены правовые и технологические аспекты создания и функционирования ЕПД, информация об имеющихся мировых тенденциях в этой сфере. По мнению участников Форума, вводимая в России процедура аккредитации удостоверяющих центров является необходимым, но не достаточным условием для формирования единого пространства доверия. Отмечено, что для эффективного функционирования ЕПД необходимо рассмотреть целый комплекс первоочередных мер, учитывающих положения 63-ФЗ, в частности:

- нормативное закрепление границы ЕПД и порядок (регламент) его функционирования;
- нормативное разделение требований к сертификатам криптографических ключей, используемым для различных целей;
- урегулирование правовых и технологических требований к структуре и форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, процедурам его изготовления и порядку ведения реестров таких сертификатов;
- нормативное закрепление требований по интероперабельности отечественных РКІ-систем при переходе на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг в электронном виде;
- стандартизация форматов и интерфейсов сервисов и служб РКІ, включая стандартизацию форматов электронной подписи, используемых для целей межведомственного взаимодействия и предоставления государственных и муниципальных услуг;
- создание организационных и экономических условий для снижения стоимости владения и пользования сервисами РКІ для конечного потребителя ;

- публичное информирование пользователей информационных систем о степени риска инфкоммуникационного взаимодействия с использованием различных по надежности способов и средств идентификации и аутентификации;
- формирование однородных публичных критериев к удостоверяющим центрам для последующей оценки качества их деятельности и доверия к реализуемым ими сервисам безопасности;
- обеспечение непрерывного мониторинга деятельности аккредитованных УЦ со стороны уполномоченных органов и общества;
- создание организационных и правовых условий для развития служб подтверждения полномочий участников информационного взаимодействия.

Часть вышеприведенных направлений построения ЕПД потребует адекватного и обязательного технического регулирования, которое в России в настоящее время отсутствует и не определен соответствующий регулятор.

Большое внимание участники конференции уделили теме межведомственной, межрегиональной, трансграничной и межгосударственной интероперабельности РКІ. Основными прикладными задачами, требующими трансграничной интероперабельности на протяжении ряда последних лет были и остаются задачи электронной коммерции, предварительного декларирования товаров в пограничных операциях, широкий спектр банковских приложений. Требование ст. 13 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», определяющее равный правовой режим для товаров и услуг, происходящих из иностранных государств, предполагает наличие технологий трансграничной интероперабельности электронных подписей (далее - ЭП) участников электронных торгов системы государственного заказа. В этой связи большой интерес вызвал совместный доклад Минкомсвязи России и компании «Газинформсервис», в котором были представлены результаты системного подхода к решению задачи оказания трансграничных услуг с использованием сервисов доверенной третьей стороны, прорабатываемого совместно министерством и представителями рынка РКІ-услуг.

При этом отмечено, что проблемы интероперабельности информационных технологий и средств защиты информации различных производителей частично могут быть решены в рамках деятельности технических комитетов (далее - ТК) по стандартизации, действующих в системе технического регулирования России. В частности, в ТК26 «Криптографическая защита информации» уже ведутся работы по выработке согласованной позиции в части стандартизации контейнеров хранения и транспортных контейнеров криптографических ключей, а также стандартизации интерфейсов СКЗИ.

Форум отмечает увеличение количества нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих необходимость использования усиленной электронной подписи. Возрастает и количество пользователей таких систем. Особый интерес участников форума вызвало обсуждение вопросов использования развитой инфраструктуры аккредитованных удостоверяющих центров для оказания услуг в интересах пользователей Единого портала государственных услуг www.gosuslugi.ru. За год работы количество пользователей данного портала превысило 1 миллион и продолжает увеличиваться по мере введения в действие новых публичных сервисов электронного правительства. Данное обстоятельство приводит к

необходимости применения высоконадежных средств и способов аутентификации участников информационного взаимодействия.

Актуальность этой темы также определяется требованиями ряда нормативных актов, определяющих порядок взаимодействия с иностранными контрагентами, а также интересами секторов B2B и B2G. В этой связи отмечено, что технологии РКІ являются эффективным решением, на базе которого успешно строятся безопасные интероперабельные решения в информационных процессах прогрессивных стран, в том числе в проектах электронного правительства, информационного общества, электронной коммерции, в задачах защиты персональных данных и другой информации ограниченного доступа и т.д.. В ряде докладов отечественных и зарубежных экспертов прозвучало подтверждение того факта, что поиск эффективных решений задачи интероперабельности электронной подписи и строгой аутентификации одинаково актуальны для России, Евросоюза, стран СНГ, США, ЕврАзЭС, ШОС, АТЭС и других государств и межгосударственных объединений. Отмечена и поддержана активная позиция Минкомсвязи России и ряда экспертных организаций-участников РКІ-Форума в части, касающейся разработки и продвижения в международных объединениях универсальных подходов к обеспечению интероперабельности, а также юридической и доказательной силы электронного юридически значимого документооборота.

Участниками форума поставлен вопрос о необходимости поддержания высокого уровня квалификации специалистов удостоверяющих центров, что является необходимым условием обеспечения высокого качества и безопасности деятельности УЦ. Отмечено, что вопросы подготовки и переподготовки кадров в области информационной безопасности и, в частности, в области основ технологий РКІ частично отражены в новых федеральных образовательных стандартах. Однако вызывает озабоченность факт практического отсутствия в вариативной части ФГОС и дисциплинах специализаций дисциплины, направленной на подготовку специалистов для работы в сегменте провайдеров сертификационных услуг (в частности – удостоверяющих центров).

В докладах ряда экспертов особо прозвучала необходимость нормативного регулирования использования РКІ в качестве решения в области строгой аутентификации. Большой интерес в этой связи вызвала проблематика заседания в формате круглого стола на эту тему, проведенного компанией «Аладдин Р.Д.».

С особым вниманием представители РКІ-сообщества восприняли доклады экспертов в области информатизации здравоохранения и систем электронного документооборота, с изложением требований прикладных задач к функционалу РКІ. Отмечены следующие наиболее важные аспекты:

- использование ресурсов и возможностей удостоверяющих центров, входящих в ЕПД, в интересах пользователей инфраструктуры электронного правительства представляется желательным, однако привлечение в этот проект широкого круга УЦ требует проработки необходимого функционала и технических мер;
- использование РКІ в системах документооборота требует комплексного системного подхода к обеспечению базовых характеристик электронных документов (формат, аутентичность, целостность, юридическая сила) на протяжении всего жизненного цикла электронного документа;

- практическое внедрение технологий электронной подписи и электронной аутентификации в здравоохранении сдерживается отсутствием нормативных документов, регулирующих оказание услуг телемедицинского консультирования с применением ЭП врача.

Участниками Форума обсуждена тематика длительного хранения электронных документов с обеспечением их юридической силы и подтверждения подлинности электронных подписей за пределами срока жизни ключей проверки электронной подписи и сертификата ключа проверки электронной подписи. Участники обсуждения констатируют необходимость приоритетного развития нормативной и технологической базы в этой части в связи с быстро растущим интересом по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид. В свою очередь, данное направление потребует также опережающего развития института электронного нотариата для обеспечения нотариального свидетельствования электронных событий и фактов правоотношений в электронном виде как между физическими, так и между юридическими лицами..

Впервые за девятилетнюю историю Форума особое внимание уделено экономическим аспектам развития РКІ. Принимая во внимание важность экономики, как движущей силы развития отрасли участники Форума с большим интересом обсудили актуальные экономические аспекты в рамках круглого стола. Экспертное сообщество поддержало инициативы ряда компаний, в том числе ОАО «ИнфоТеКС», направленные на снижение стоимости сертифицированных РКІ-ориентированных решений для массового потребителя.

В ходе дискуссий отмечен неизменно растущий на протяжении последних лет уровень Форума и глубина рассматриваемых на мероприятиях Форума вопросов, степень зрелости представляемых на конференции РКІ-ориентированных продуктов и решений. По общему мнению, «РКІ-Форум Россия» за свою девятилетнюю историю стал эффективной площадкой для обмена мнениями и рассмотрения актуальных вопросов в области РКІ на национальном, региональном и на международном уровне.

В очередной раз РКІ-Форум стал эффективной площадкой для переговоров коммерческих структур. Непосредственно на Форуме был заключен перспективный контракт между Российским и Польским удостоверяющими центрами.

Заслушав и обсудив круг вопросов, связанных с использованием инфраструктуры открытых ключей, участники Конференции решили:

1. Направить настоящий Меморандум в Департамент информационных технологий и связи Аппарата Правительства Российской Федерации, в Комитеты Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, по финансовому рынку и по безопасности, Минкомсвязи России, Минюст России, ФСБ России, Минэкономики России, МВД России, Минобрнауки России, Федеральное Казначейство, ФТС России, ФНС России, ПФР, в мэрию Москвы и правительство Санкт-Петербурга, в ОАО «Ростелеком», ОАО «Газпром», ОАО «Универсальная электронная карта», ОАО «РЖД».
2. Предложить МОО «АЗИ» провести на базе комитета ГД по информационной политике, ИТ и связи круглый стол на тему «ФЗ-63, первые итоги» с привлечением экспертного сообщества – участников РКІ-Форум Россия, регуляторов (Минкомсвязи России, ФСБ России, Минэкономики России) и представителей других заинтересованных министерств и ведомств.

3. Довести до участников процесса создания электронного правительства (ОАО «Ростелеком», ОАО «Универсальная электронная карта») позицию РКІ-сообщества по ключевым вопросам, затронутым в настоящем Меморандуме и других материалах Форума, с целью рассмотрения ими возможностей использования предложений и компетенций РКІ-сообщества при решении базовых задач создания электронного правительства, в том числе работ по созданию единого пространства доверия инфраструктуры открытых ключей и универсальных средств идентификации граждан при получении государственных (муниципальных) услуг.
4. Рекомендовать техническому комитету ТК26 включить в план приоритетных направлений работы при поддержке Минкомсвязи России и ФСБ России адаптацию международных стандартов и развитие национальных стандартов в области РКІ.
5. С целью дальнейшей совместимости СКЗИ различных разработчиков и повышения удобства потребителей в части возможности работы в различных защищенных системах рекомендовать при построении государственных систем с применением ЭП использовать СКЗИ с поддержкой форматов транспортного контейнера и контейнера хранения, разрабатываемых в рамках ТК26.
6. Проинформировать Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу и операторов электронных торговых площадок государственного заказа о противоречивости реализуемого в настоящее время подхода по созданию ведомственных систем аккредитации УЦ и поручения Президента РФ от 01.08.2008 № 1572ГС о создании единой системы удостоверяющих центров в интересах «электронного правительства», а также обратить их внимание на то, что реализация ведомственных правил аккредитации УЦ является способом неправомерного ограничения конкуренции на рынке услуг РКІ и содержит коррупциогенные факторы: - «широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)» (см. п.п. а п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов").
7. Предложить УМО ВУЗов России по образованию в области информационной безопасности рассмотреть вопрос о целесообразности включения в учебные планы соответствующих специализаций группы специальностей «информационная безопасность» дисциплины «Организационно-методическое обеспечение деятельности удостоверяющих центров».
8. Предложить МОО «АЗИ» обратиться к руководителю Центра ФСБ России с целью внесения в разрабатываемые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 г. № 1214-р правовые акты "Требования к средствам электронной подписи" и "Требования к средствам удостоверяющего центра" положения, обязывающие производителей средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра обеспечивать свободный доступ по сети Интернет к полному комплексу эксплуатационной документации на средства электронной подписи и средства удостоверяющего центра, ссылка на который содержится в соответствующем подтверждении соответствия.
9. Проинформировать Министерство экономического развития Российской Федерации о позиции экспертного сообщества о рисках внедрения практики простой электронной подписи при оказании государственных услуг и исполнении государственных функций, как не обеспечивающей аутентичности и целостности электронных документов.

10. Проинформировать Минкомсвязи России и Минздравсоцразвития России о необходимости разработки нормативных документов, регулирующих оказание услуг телемедицинского консультирования населению с применением электронной подписи врача в рамках реализации постановления Правительства РФ от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».
11. Выразить поддержку и одобрение работам в формате партнерства Минкомсвязи России и участников рынка по формированию системного подхода к решению задач создания модели общей инфраструктуры документирования на базе учетных систем и сервисов доверенной третьей стороны.
12. Развернуть в средствах массовой информации и сети Интернет разъяснительную работу по вопросам формирования нового менталитета в отношении использования электронных государственных услуг и средств строгой аутентификации и электронной подписи. Рекомендовать компании «Авангард-Центр» при поддержке оргкомитета РКІ-Форум Россия и МОО «АЗИ» активизировать работу специализированного сайта www.pki-forum.ru.
13. Считать целесообразным проведение очередной юбилейной X международной научно-практической конференции «РКІ-Форум Россия» в Санкт-Петербурге в 2012 году.
14. Включить в программу деловой части «РКІ-Форум Россия 2012» выступление представителя Минкомсвязи России с отчетом о правоприменительной практике ФЗ-63 за I полугодие 2012 года.

Участники конференции выражают искреннюю благодарность:

- Оргкомитету, программному комитету и рабочей группе Форума за проделанную на высоком уровне работу по организации и проведению мероприятия.
- Представителям иностранных делегаций за ценную информацию, предоставленную в докладах и презентациях, об опыте стран ЕС, и США в области использования РКІ.
- Официальным партнерам Форума - компаниям «Ростелеком», «Газинформсервис», «ИнфоТеКС», партнерам деловой программы - компаниям «Аладдин», «Актив», компаниям и организациям, в том числе Техническому комитету по стандартизации ТК26 «Криптографическая защита информации», компании «Авангард-Центр» и Компании «АНК», осуществлявшим организационную поддержку, информационным партнерам за финансовую, информационную и организационную поддержку конференции.
- Правительству г. Санкт-Петербурга за неизменное внимание к конференции, участие и поддержку.

По поручению Организационного комитета IX международной научно-практической конференции «РКІ-Форум Россия 2011»

Председатель оргкомитета,
Заместитель Министра связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации



Массух И.И.