

Актуальные юридические задачи закона об электронном документе

**Н.И.Соловяненко, к.ю.н. Институт
государства и права РАН**

Юридические функции электронных документов

- Электронный документ» принадлежит сфере права (правовая конструкция). **Юридические функции – обеспечивать электронное взаимодействие субъектов таким образом, чтобы оно имело не только технологический результат, но и юридическую силу – запускало механизм прав, обязанностей, ответственности.**
- ЭД представляет электронную операцию как юридическое действие.
- Вопрос: насколько «дееспособна» эта правовая конструкция.
- Юридическая слабость ЭД – недостаток доверия (неочевидность, невещественность, сомнение в его юридическом значении, обязательности для исполнения, ответственности)
- Юридическая задача: создать механизм, доверия, заменив, вещные конструкции специальными правилами и процедурами, и сохранить юридическое значение.

Усиление правового механизма доверия

Обеспечение доверия принципиально для электронной экономики и электронного государства. Недостаток доверия заставляет потребителей, бизнес и государственное управление сомневаться в необходимости электронных операций.

Особые действия и процедуры по усилению доверия конструируются в двух направлениях.

- 1) Технология единого пространства доверия электронным документам
- 2) Специально создаваемый в целях электронного документооборота правовой механизм доверия

Законодательно электронные документы связаны с применением электронной подписи. Ее регулирование – основа правового механизма доверия.

Сегодня - вовлечение в электронный документооборот новых правовых отношений.

Правовые проблемы в основной массе «перетекли» из сферы сугубо электронной подписи в сферу документа. Недостаточно юридических процедур доверия. Необходимо сконструировать и законодательно закрепить.

Ускоритель процесса – международное право

- Договор о Евразийском экономическом союзе признал межгосударственное электронное взаимодействие. Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии.
- Разработка правовых норм, регламентирующих межгосударственный обмен электронными документами в рамках Союза.

международное и национальное право

- Проблемы соотношения с национальным правом. Приоритет международного права.
- Соотношение национального законодательства об электронной подписи и права Союза.
- Универсальное определение электронного документа, подлинника и копии, соотношение юридической значимости и юридической силы.
- Юридический институт доверенной третьей стороны (публично-правовой и частноправовой подход).
- Юридический институт хранения ЭД, Правовая конструкция электронной печати.

мировая практика разработки юридических процедур доверия

- Так, констатация недостаточной сферы регулирования Директивы ЕС 1999 «О Европейском рамочном регулировании электронных подписей», которое охватывает только электронные подписи, привело к созданию нового Европейского регулирования «Об электронной идентификации и сервисах доверия для электронных транзакций». В ней разработано полное трансграничное и межотраслевое регулирование в целях безопасных, надежных и удобных электронных операций, включая новый понятийный аппарат.

Правовой механизм доверия электронному документу – предмет специального закона

- Нецелесообразно хаотичное наполнение иных законов правовыми конструкциями, посвященными электронному документу (в том числе его юридической силе). Правовой режим электронного документа не включен в сферу действия основных «электронных» законов: « Об информации» (ст.1) и ФЗ « Об электронной подписи». Сфера действия последнего исчерпывается вопросами электронной подписи (ст.1).
- Целесообразна разработка нового федерального закона с новым наименованием и обновленным понятийным аппаратом. Наименование закона должно точно отражать сферу регулирования, а его положения - содержать все основные элементы правового режима электронного документа. Таковым может быть федеральный закон «Об электронном документе (документообороте) и электронной подписи».