



НЦЭУ



**ИНТЕРОПЕРАБЕЛЬНОСТЬ ПРИ
ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСГРАНИЧНОГО
ОБМЕНА ЭЛЕКТРОННЫМИ ДОКУМЕНТАМИ.
ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ,
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ.**

10101100
00010101
01111000
11010101
00010101
01111000
10101100

Типовая схема информационного взаимодействия участников электронного документооборота с участием ДТС Республики Беларусь



Сервисы ДТС в интегрированной информационной системе ЕАЭС

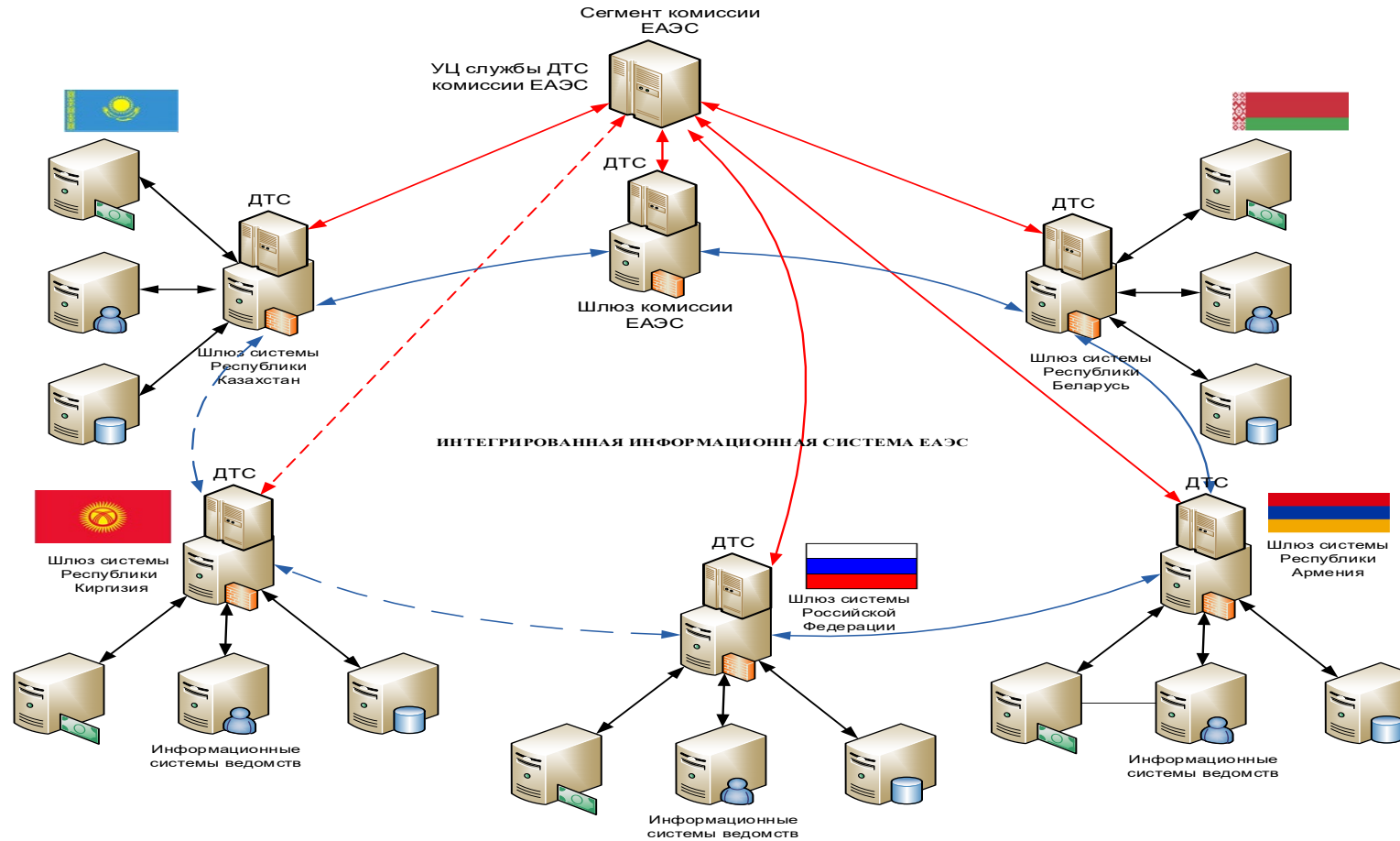
Обеспечение трансграничного обмена имеющими юридическую силу ЭД в интегрированной информационной системе (далее – ИИС) ЕАЭС реализуется на основе применения создаваемой службы ДТС интегрированной системы.

Служба ДТС ИИС состоит из сервисов ДТС национальных сегментов и сервиса ДТС Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), в совокупности образуя ядро трансграничного пространства доверия

Сервис ДТС РБ создается на базе типового ПО ДТС, переданного ЕЭК.

Сервисы ДТС национального сегмента РБ является составной частью этой ИИС. Схема электронного документооборота в ИИС ЕАЭС приведена на следующем слайде.

Схема электронного документооборота в интегрированной информационной системе ЕАЭС



Единые требования к обмену электронными документами в ИИС ЕАЭС при трансграничном взаимодействии

Функциональная совместимость электронного взаимодействия в ИИС ЕАЭС обеспечивается путем определения единых требований к обмену электронными документами при трансграничном взаимодействии.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 сентября 2015 г. №125 утверждено «Положение об обмене электронными документами при трансграничном взаимодействии в ИИС ЕАЭС для обеспечения обмена юридически значимыми электронными документами» (далее – Положение), которое определяет состав участников обмена электронными документами, общие требования к электронным документам, требования к подписанию электронного документа электронной цифровой подписью (электронной подписью) и ответственность участников обмена электронными документами.

Данное решение обязательно для всех участников электронного обмена в ИИС ЕАЭС.

Требования к оформлению электронных документов определены в приложениях №№1-4 к Положению.

В процессе обмена электронными документами интеграционные шлюзы и сервисы ДТС в пределах национального сегмента государства-члена (интеграционного сегмента Комиссии) обмениваются сообщениями, составленными в соответствии с описанием согласно приложению № 5 к Положению и передаваемыми посредством протокола электронного обмена данными в соответствии с описанием согласно приложению № 6 к Положению.

Также Решением Коллегии ЕЭК от 27 января 2015 г. № 5 утверждены единые Правила электронного обмена данными в ИИС ЕАЭС.

Единые требования к обмену электронными документами в Республике Беларусь

В соответствии с Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. №437 «Об утверждении перечня межведомственных информационных систем» НЦЭУ является оператором системы межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь (СМДО).

СМДО — государственная межведомственная информационная система, обеспечивающая межведомственное взаимодействие государственных органов и иных организаций посредством обмена электронными документами.

Функциональная совместимость между абонентами СМДО, использующими ведомственные системы электронного документооборота (далее – СЭД), обеспечивается единым форматом обмена данными, опубликованным оператором СМДО (НЦЭУ) в документе: «Формат обмена данными между абонентами СМДО использующими ведомственные СЭД».

Документ устанавливает формат, состав и содержание электронного сообщения (XML-документ), обеспечивающего информационное взаимодействие ведомственных СЭД с СМДО.

Перспективы развития единых требований к обмену электронными документами в Республике Беларусь

На смену СМДО в Республике Беларусь в 2021 году вводится в эксплуатацию новая автоматизированная информационная система «Межведомственное взаимодействие» (далее – АИС МВ) на базе нового аппаратно-программного комплекса «Единая платформа для системы межведомственного электронного взаимодействия» (далее – АПК Платформа).

Абоненты, подключенные к СМДО, обмениваются между собой пакетами в формате XML. В то же время, абоненты, подключенные к АПК Платформа и использующие Маршрутизатор АИС МВ, обмениваются http-сообщениями в формате JSON. Ввиду разных подходов и среды в целом для обеспечения обмена сообщениями в переходный период между абонентами СМДО и АИС МВ разработан сервис конвертор пакетов из XML в JSON и в обратную сторону из JSON в XML. Конвертация пакетов происходит в автоматическом режиме в рамках взаимодействия система-система (СМДО-Маршрутизатор).

Взаимодействие СЭД с подсистемами АПК Платформа осуществляется посредством микро сервисов с архитектурным стилем REST.

Взаимодействие АИС МВ с ИИС ЕАЭС

Для обеспечения процесса обмена национального сегмента Республики Беларусь электронными документами в рамках общего процесса 55 «Обеспечение электронного документооборота между государствами – членами Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией (в том числе с использованием сервисов ДТС)» для АИС МВ разработан программный комплекс приложения «Обмен с ИИС ЕАЭС».

Обмен сообщениями в рамках ОП 55 предполагает передачу сообщений между СЭД потребителей - абонентами АИС МВ (посредством взаимодействия с подсистемой «Маршрутизатор документов» АИС МВ и национальным сегментом ИИС ЕАЭС) и потребителями, подключенными к национальным сегментам других государств-членов ЕАЭС и ЕЭК.

Для обеспечения совместимости форматов при передаче сообщений из АПК Платформа в интеграционный шлюз национального сегмента ИИС ЕАЭС осуществляется:

- переконвертация служебного письма формата СМДО в формат ИИС ЕАЭС (в объеме унифицированной структуры электронного документа) с дополнительным подписанием нового XML-документа технологической подписью АИС МВ;
- дополнительное приложение к служебному письму файла вложений с пакетом СМДО (содержащих, в том числе, электронные цифровые подписи файлов вложений).

Реализованные пилотные проекты

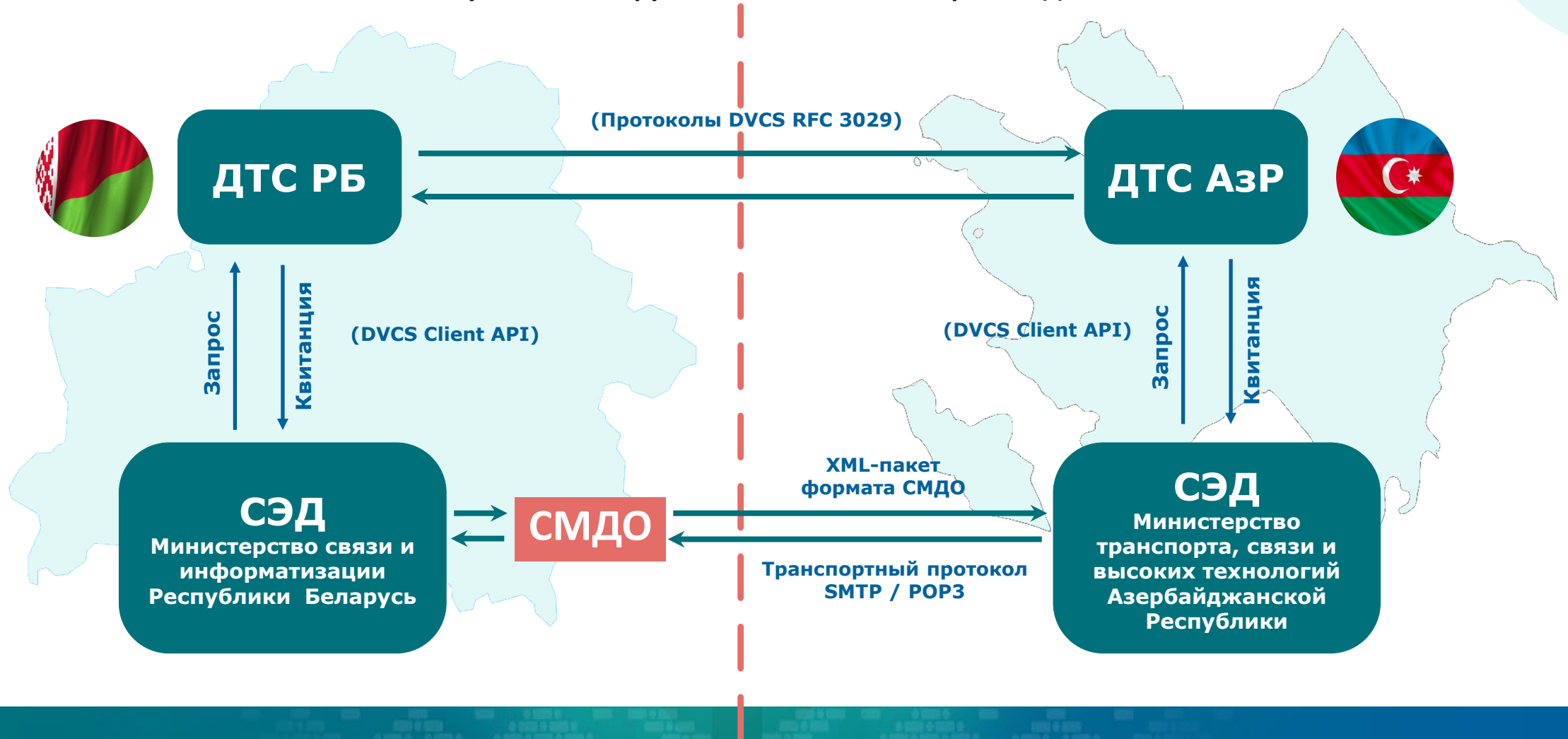
1. Пилотный проект по организации обмена юридически значимыми электронными документами между Азербайджанской Республикой и Республикой Беларусь
2. Пилотный проект по трансграничному электронному обмену юридически-значимыми торговыми документами между Республикой Беларусь и Российской Федерацией (по инициативе Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Федеральной налоговой службы Российской Федерации).

Пилотный проект с Азербайджанской Республикой

В декабре 2019 г. были продемонстрированы результаты реализации пилотного проекта по организации обмена юридически значимыми электронными документами между Азербайджанской Республикой и Республикой Беларусь в рамках 25-й Юбилейной Азербайджанской Международной Выставки «Телекоммуникации, Инновации и Высокие Технологии».

На стенде НЦЭУ был развернут рабочий макет системы электронного документооборота (далее - СЭД) Республики Беларусь, подключенный к сервису ДТС и взаимодействующий с СЭД Азербайджанской Республики. В ходе реализации пилотного проекта с Азербайджанской стороны Министром транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики был подписан национальной электронной цифровой подписью Меморандум о взаимопонимании между Министерством транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики и Министерством связи и информатизации Республики Беларусь о техническом сотрудничестве в области электронной подписи (далее – Меморандум) в электронном виде и отправлен через интеграционный шлюз в СЭД Республики Беларусь. На макете СЭД РБ, развернутом на стенде НЦЭУ, документ был получен и зарегистрирован, с помощью сервиса ДТС была проверена ЭЦП Азербайджанской Республики. Меморандум был подписан ЭЦП Министра связи и информатизации Республики Беларусь и отправлен обратно в СЭД Азербайджанской стороны, где действительность ЭЦП Республики Беларусь была так же подтверждена с использованием сервиса ДТС Азербайджанской Республики. Таким образом, впервые на территории стран СНГ, был подписан документ в электронном виде с помощью ЭЦП, с использованием разных национальных криптографических алгоритмов. Для взаимной проверки ЭЦП сторон была использована технология ДТС.

Схема информационного обмена электронными документами между Азербайджанской Республикой и Республикой Беларусь с использованием сервисов ДТС



Пилотный проект с РФ

В период с 17 декабря 2020 года по 5 февраля 2021 года по инициативе Министерства по налогам и сборам РБ и Федеральной налоговой службы РФ был успешно реализован пилотный проект по обмену электронными товаросопроводительными документами (далее – ТСД) при трансграничной торговле между хозяйствующими субъектами РФ и РБ с применением механизмов ДТС.

В пилотном проекте принимали участие:

НЦЭУ, как оператор ДТС РБ;

ООО «Современные технологии торговли», как EDI-оператор РБ;

ООО «КОРУС Консалтинг СНГ» и ОАО «Инфотекс Интернет Траст», как EDI-провайдеры РФ;

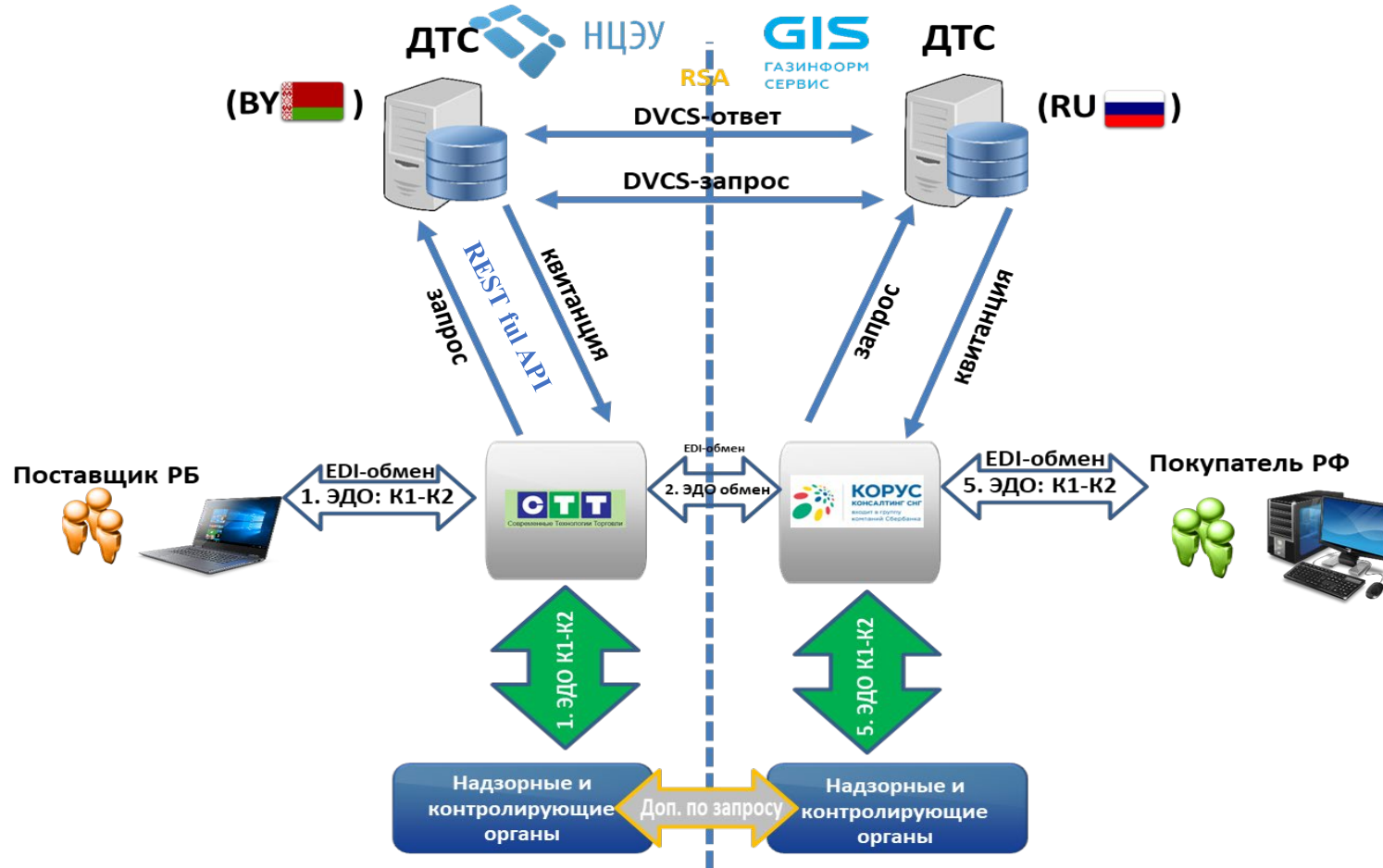
ООО «Удостоверяющий центр ГАЗИНФОРМСЕРВИС», как оператор ДТС РФ;

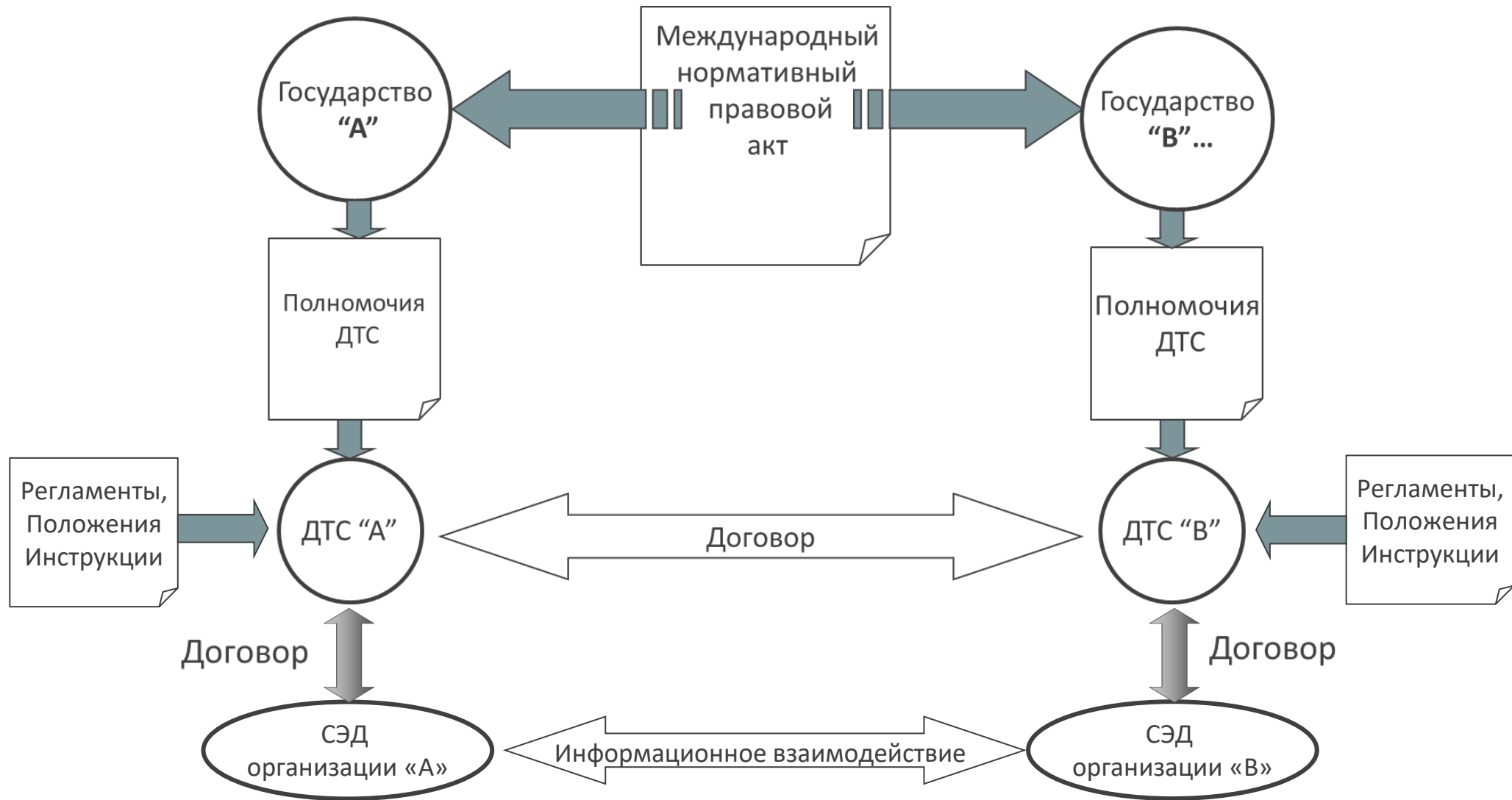
21 хозяйствующий субъект РБ и РФ, выступающих в качестве экспортеров и импортеров товаров.

Методологическим партнером выступил ПАО «Сбербанк».

Подписан совместный отчет о реализации пилотного проекта.

Пример информационного обмена электронными документами с использованием сервисов ДТС при перемещении товаров между РБ и РФ





Признание иностранного сертификата открытого ключа в Республике Беларусь

Статья 30. Иностраный сертификат открытого ключа, соответствующий требованиям законодательства иностранного государства, в котором этот сертификат издан, признается на территории Республики Беларусь в случаях и порядке, определенных международным договором Республики Беларусь, предусматривающим взаимное признание сертификатов открытых ключей, или **путем установления доверия к нему доверенной третьей стороной**. Доверенной третьей стороной является определенная Президентом Республики Беларусь организация, осуществляющая функции по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии.

Сертификат открытого ключа, изданный поставщиком услуг иностранного государства, аккредитованным в Государственной системе управления открытыми ключами, признается на территории Республики Беларусь.

Закон РБ от 28 декабря 2009 № 113-3 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (с изменениями, внесенными Законом РБ от 08.11.2018 № 143-3).

Статья 7. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и международными стандартами

3. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи, и их применение в правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляются в **случаях, установленных международными договорами Российской Федерации**. Такие электронные подписи признаются действительными **в случае подтверждения соответствия их требованиям указанных международных договоров** аккредитованной доверенной третьей стороной, аккредитованным удостоверяющим центром, иным лицом, уполномоченными на это международным договором Российской Федерации, с учетом настоящего Федерального закона.

(часть 3 введена Федеральным законом от 27.12.2019 N 476-ФЗ)

Федеральный Закон от 6.04.2011 №63-ФЗ “Об электронной подписи”

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Протоколе (в действующей редакции):

трансграничное пространство доверия - совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами **между уполномоченными органами**;

Приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «Протокол Об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза» (далее – Протокол)

Предложения по изменению статьи 2 Протокола:

трансграничное пространство доверия - совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами **между субъектами электронного взаимодействия**;

Проект международного договора «О порядке признания электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронном документе и обеспечения юридической силы электронных документов при трансграничном информационном взаимодействии в рамках Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь»

Результат анализа:

В статье 11:

- есть ссылка на **квалифицированные сертификаты для обеих сторон** (в РБ нет понятия квалифицированного сертификата);
- наличие в квитанции ДТС информации о **достоверно моменте подписания ЭД** (в РБ пока нет меток времени).

В статье 14:

слишком подробно описывается состав квитанции ДТС, что может идти в разрез с требованиями национальных технических нормативных правовых актов. Как пример – обязательное **наличие в квитанции сведений об сертификате для подписания меток доверенного времени** (в РБ пока нет меток времени).

В статье 15:

Доверенная третья сторона обеспечивает формирование квитанций доверенной третьей стороны в машиночитаемом и в **человекочитаемом форматах** (ДТС РБ при взаимодействии «система-система» формирует квитанцию только в машиночитаемом формате).

РЕКОМЕНДАЦИИ секции № 2 VIII Форума регионов Беларуси и России (29.06.2021 - 01.07.2021)
на тему:

**«Роль цифровизации в формировании единого научно-технологического пространства
Союзного государства»**

Рекомендовать:

1. Правительствам Республики Беларусь и Российской Федерации до 1 ноября 2021 года в целях стимулирования развития двусторонних отношений, в первую очередь в области ведения торговли и обеспечения комфортных условий ведения бизнеса, обеспечить подписание международного договора, предусматривающего взаимное признание электронной подписи с использованием института доверенной третьей стороны Республики Беларусь и Российской Федерации.

Справочно:

*со стороны Республики Беларусь ответственный за разработку проекта Договора назначены:
Министерство связи и информатизации Республики Беларусь;
Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь.*



НЦЭУ

Контактные данные:

МОСКАЛЕВ Дмитрий Владимирович,
Республиканский удостоверяющий центр
Государственного предприятия «НЦЭУ»

Телефон: (017) 311-30-00, доб.330

E-mail: mdv@nces.by

1010
1100
0001
0101
0111
1000
1101