

Пятнадцатой международной научно-практической конференции «PKI-Форум Россия 2017»

Пятнадцатая юбилейная ежегодная международная научно-практическая конференция «PKI-Форум Россия 2017» (далее – Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 12-14 сентября 2017 года. В конференции приняли участие более 280 представителей из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Польши, России. В рамках 5-ти секций за время конференции были заслушаны 38 докладов, проведено 2 заседания в формате «круглых столов», и одна дискуссионная панель.

Решением программного комитета PKI-Форума, в ознаменование 15-летнего юбилея конференции дипломами PKI-Форума за подписью Министра связи и массовых коммуникаций РФ награждены ветераны отрасли, стоявшие у истоков правового, технологического и организационного обеспечения решений на основе PKI.

Главными темами конференции в этом году стали:

- 1) перспективные технологии с использованием PKI: новинки, тренды, российский и международный опыт; мобильная ЭП и идентификация;
- 2) трансграничное пространство доверия PKI: ЕАЭС, РСС, ЕС, ЭСКАТО ООН, ЮНСИТРАЛ, СЕФАКТ и другие международные объединения;
- 3) злоупотребления в области PKI: причины и последствия, статистика, опыт борьбы и варианты решения проблем, в том числе в сфере нормативного регулирования;
- 4) организация ЭДО и PKI в современных бизнес-условиях: отраслевое применение;
- 5) доверенные сервисы на базе PKI: нормативное, правовое и техническое обеспечение;

## 6) РКІ в блокчейн технологиях.

Широкий спектр актуальных вопросов был рассмотрен на ставшем уже традиционным, заседании в формате «круглого стола» на тему «Диалог с регулятором», в котором представители Минкомсвязи России и ФСБ России ответили на вопросы участников Форума. Особое внимание в вопросах участников Форума было уделено:

- вопросам перехода головного УЦ на новые алгоритмы формирования подписи - ГОСТ Р 34-10-2012;
- процедурам и результатам проверок удостоверяющих центров со стороны Минкомсвязи России, в том числе требованиям по подключению УЦ к государственным информационным системам;
- вопросам, связанным с проектом нового нормативного документа «Дополнительные требования к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, а также к обеспечению информационной безопасности аккредитованного удостоверяющего центра»;
- вопросам, связанным с перспективой введения полномочных сертификатов.

Тематика и проблематика трансграничных сервисов РКІ традиционно входит в деловую программу РКІ-Форума. Участие в РКІ-Форуме экспертов из 5 стран, представителей международных организаций и органов государственной власти Российской Федерации, определяющих государственную политику в области трансграничного электронного взаимодействия, еще раз подтверждает этот факт. О важности международной тематики свидетельствует широкое участие России в проектах, связанных с развитием трансграничных сервисов РКІ в различных международных форматах (ООН, ЕАЭС, СНГ, АТЭС и др.). Большой интерес участников конференции вызвало обсуждение отраслевого применения трансграничного ЭДО в современных бизнес-условиях, в частности, юридически значимого электронного документооборота в межгосударственных

железнодорожных перевозках.

За период, прошедший после предыдущего РКІ-Форума, в развитии тематики РКІ наиболее значимыми являются следующие события:

- разработаны, и находятся в различной стадии подготовки к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации два пакета поправок в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- разработан и проходит стадию согласования проект руководящего документа «Дополнительные требования к порядку реализации функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, а также к обеспечению информационной безопасности аккредитованного удостоверяющего центра»;
- появилась практика и получены первые результаты проверок регулятором аккредитованных удостоверяющих центров;
- наметилось повышение эффективности взаимодействия между регуляторами и представителями рынка электронной подписи;
- поручением Правительства Российской Федерации определен комплекс мер, направленных на создание правовых оснований и технологических условий электронного взаимодействия государственных органов и коммерческих организаций в рамках Евразийского экономического союза;
- в Евразийском экономическом союзе приняты стратегические документы по тематике развития трансграничного пространства доверия;
- продолжается активная работа по формированию институциональных основ трансграничного пространства доверия в различных международных форматах с активным участием Российской Федерации.

В тоже время у Форума вызывает озабоченность широкая распространенность негативных явлений, препятствующих эффективному применению технологии электронной подписи и удостоверяющих центров в Российской Федерации.

Среди них:

- несоблюдение большинством аккредитованных удостоверяющих центров Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 795;
- множественные случаи противоправного создания и выдачи рядом аккредитованных удостоверяющих центров сертификатов ключей проверки электронной подписи без ведома лиц, указанных в таких сертификатах в качестве их владельцев;
- продолжающаяся практика предложения клиентам со стороны некоторых аккредитованных удостоверяющих центров сервисов, так называемой «облачной электронной подписи», дискредитирующих само понятие «усиленная квалифицированная электронная подпись»;
- использование рядом аккредитованных удостоверяющих центров средств УЦ, не имеющих подтверждение соответствия Требованиям к средствам удостоверяющего центра, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 796, а также использование средств УЦ совместно с нештатными техническими средствами, не предусмотренными эксплуатационной документацией на средства УЦ;
- полное отсутствие аккредитованных удостоверяющих центров, эксплуатирующих средства ЭП и средства УЦ, имеющих подтверждение соответствия требованиям класса выше, чем КСЗ;
- отсутствие на рынке для участников электронного взаимодействия сервисов проверки электронной подписи, использующих средства, получившие подтверждение соответствия требованиям ФСБ России.

Широкая распространенность данных негативных явлений свидетельствует о наличии в российской РКІ полноценного инфраструктурного кризиса, характеризующегося, прежде всего, все большей дискредитацией во мнении участников электронного взаимодействия самого понятия «удостоверяющий центр», как первичной точки доверия в инфраструктуре РКІ.

Подводя итоги работы конференции «РКІ-Форум Россия 2017», следует

отметить, что рассмотренные на ней темы в целом определяют современный этап развития инфраструктуры открытых ключей, электронного юридически значимого документооборота, электронной подписи, сервисов доверия в Российской Федерации и на международном уровне, включая основные трудности, риски и перспективы. Качество деловой программы конференции, ее содержательность, отражающая весь спектр актуальных вопросов проблематики РКІ, и неизменно высокое качество организационного обеспечения Форума заслуживают общей высокой оценки.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой РКІ-Форума, участники конференции решили:

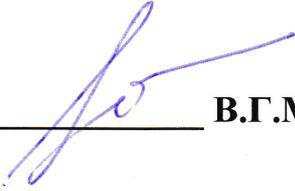
1. В целях повышения уровня доверия к аккредитованным удостоверяющим центрам и преодоления отмеченных участниками Форума негативных явлений на российском рынке услуг РКІ, отметить необходимость неукоснительного соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами требований, установленных Федеральным законом «Об электронной подписи» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы. При этом основное внимание аккредитованных удостоверяющих центров должно быть направлено на решение следующих задач:
  - 1) создание сертификатов ключей проверки электронной подписи в полном соответствии с Требованиями к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 795;
  - 2) создание в аккредитованных удостоверяющих центрах полноценных систем внутреннего контроля, охватывающих доверенных лиц и филиалы удостоверяющих центров, за установлением личностей заявителей - физических лиц и лиц, выступающего от имени заявителей - юридических лиц, и подтверждением их правомочий обращаться за получением квалифицированных сертификатов; исключить случаи создания и выдачи

сертификатов ключей проверки электронной подписи без ведома лиц, указанных в таких сертификатах в качестве их владельцев;

- 3) полностью исключить практику предложения клиентам сервисов, так называемой «облачной электронной подписи», предполагающих аутентификацию клиентов с использованием кодов, паролей и других идентификаторов, относящихся к простой электронной подписи;
  - 4) использовать для создания квалифицированных сертификатов только средства УЦ, имеющие подтверждение соответствия Требованиям к средствам удостоверяющего центра, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 796, а также исключить использование средств УЦ совместно с нештатными техническими средствами, не предусмотренными эксплуатационной документацией на средства УЦ;
  - 5) в практике функционирования аккредитованных удостоверяющих центров добиваться исключения любых нарушений требований, установленных Федеральным законом «Об электронной подписи» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы;
  - 6) в целях повышения защищенности применения электронной подписи при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций обеспечивать использование средств ЭП и средств УЦ, имеющих подтверждение соответствия требованиям класса выше, чем КСЗ;
2. В интересах развития «цифровой экономики» в Российской Федерации, широкого применения в ней инфраструктуры открытых ключей, активно исследовать возможности интеграции РКІ-технологий с новейшими информационными технологиями. Расширять отраслевое применение электронного юридически значимого документооборота и электронной подписи, в частности для эффективного функционирования международных транспортных коридоров.

3. Обратиться в Минкомсвязь России с предложением, провести очередное заседание Экспертного совета по вопросам совершенствования правового регулирования в области использования электронных подписей, созданного в соответствии с Приказом Минкомсвязи России от 24.09.2013 № 260 для выработки направлений совершенствования законодательства в части регулирования технологий и сервисов на базе инфраструктуры открытых ключей. При формировании плана работы экспертного совета учесть наиболее проблемные вопросы, выделенные в ходе работы РКІ-Форума.
4. Считать целесообразным проведение очередной XVI-й международной научно-практической конференции «РКІ-Форум Россия» в Санкт-Петербурге в 2018 году.

**Председатель Программного комитета конференции  
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии  
России, Российской академии инженерных наук и Международной  
академии связи, Лауреат Государственной премии России**

  
\_\_\_\_\_ **В.Г.Матюхин**