

Итоговая декларация

XVII-й международной конференции «PKI-Форум 2019»

Семнадцатая ежегодная международная конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «PKI¹-Форум Россия 2019» (далее – Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 17-19 сентября 2019 года. В конференции приняли участие 279 экспертов из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Польши, России, Узбекистана, из них 93 участника (33%) – представители удостоверяющих центров, 85 участников (30%) – производители и поставщики решений на основе инфраструктуры открытых ключей, 39 участников (14%) – представители органов государственной власти, 15 участников (5%) – представители промышленности и топливно-энергетического комплекса, 11 участников (4%) – представители общественных организаций, 10 участников (4 %) – представители кредитно-финансового сектора, 10 участников (4 %) – представители образовательных учреждений и 16 участников (6%) – представители СМИ и других организаций. Традиционно в конференции приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, Минкомсвязи России, органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия.

В рамках 6-ти секций за время конференции были заслушаны 33 доклада, проведено 2 заседания в формате «круглых столов».

Решением программного комитета PKI-Форума, ежегодной премией PKI-Форума были награждены победители в 8 номинациях: «B2G проект года», «Корпоративный проект года», «Продукт года», «Организация года», «Регион года», «Законодатель года» и две традиционные номинации «Лучший спикер PKI-Форума 2019» и «Лучший модератор PKI-Форума 2019».

Главными темами конференции в 2019 году стали:

- Внесение изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи;
- Использование технологий инфраструктуры открытых ключей и института электронной подписи в инфраструктурных проектах России;
- Создание, развитие и использование доверенных сервисов на основе инфраструктуры

¹ PKI – Public Key Infrastructure – инфраструктура открытых ключей – технологическая основа усиленной электронной подписи.

- открытых ключей;
- Роль и место технологий электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей, криптографической защиты в приоритетных направлениях международной цифровой повестки;
 - Использование инфраструктуры открытых ключей и единой биометрической системы в финансовой сфере;
 - Отечественные и международные новости стандартизации в области инфраструктуры открытых ключей;
 - Перспективные технологии в области инфраструктуры открытых ключей;
 - Социальные аспекты электронной подписи, в том числе вопросы освещения данной тематики в СМИ;
 - Судебная и правоохранительная практика по делам с электронной подписью;
 - Нормативные и технологические аспекты архивного хранения электронных документов с электронной подписью.

За период, прошедший после РКІ-Форума 2018, можно выделить следующие наиболее заметные события и тенденции в отрасли:

- Появление признаков новой интенсивности цифрового взаимодействия во всех сегментах отношений граждан, бизнеса и государства;
- Повышенное внимание СМИ к деятельности удостоверяющих центров;
- Усиливающееся внимание представителей отрасли электронной подписи к формированию подходов к модернизации законодательства в области электронной подписи и в этой связи - усиливающееся взаимодействие между представителями рынка услуг электронной подписи и регуляторами;
- Активный законотворческий процесс по тематике архивного хранения электронных юридически-значимых документов;
- Практическое применение технологий «облачной» электронной подписи и рост количества проектов с электронной подписью на мобильных устройствах;
- Популяризация решений по идентификации и аутентификации на основе биометрии;
- Пилотные реализации трансграничного электронного юридически-значимого взаимодействия в сегменте B2B;
- Формирование в общественном сознании целостного и системного взгляда на доверенные сервисы, к которым относится не только услуга по изготовлению и обслуживанию сертификатов ключей проверки электронной подписи, но и такие услуги как доверенная проверка электронной подписи, подтверждения времени событий, гарантированная доставка, идентификация и аутентификация и др.;

- Накоплен значительный опыт управления полномочиями на основе атрибутивных сертификатов в государственной системе управления открытыми ключами Республики Беларусь;
- Исполнилось три года с начала практического применения в Европейском Союзе Регламента № 910/2014 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об электронной идентификации и удостоверительных сервисах для электронных транзакций на внутреннем рынке и об отмене Директивы 1999/93/ЕС» (Положение eIDAS).

Наибольшую обеспокоенность участников Форума вызывают следующие аспекты современного этапа развития отрасли электронной подписи в Российской Федерации.

- Затяжной и противоречивый ход обсуждения и согласования всей совокупности поправок, предусмотренных законопроектом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи», вызванный подходом, предполагающим внесение большого количества различных существенных поправок в закон, регулирующий базовую инфраструктурную отрасль цифровой экономики. Как следствие, противоречия по спорным положениям законопроекта, таким как введение государственной монополии на деятельность удостоверяющих центров, противоречащие лучшим мировым практикам и требующие значительных бюджетных затрат, не позволяют принять другие, однозначно поддерживаемые всеми сторонами законотворческого процесса, положения законопроекта, например, положения об «облачной» электронной подписи, доверенной третьей стороне, повышении эффективности системы контроля деятельности удостоверяющих центров и др.
- Отсутствие в проекте поправок в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» всех необходимых запретов и ограничений для владельцев и других лиц в отношении сертификатов и ключей квалифицированной электронной подписи и пробелы в уголовном законодательстве и законодательстве об административных правонарушениях, не предусматривающих ответственности граждан и юридических лиц за незаконное использование сертификатов и ключей квалифицированной электронной подписи.
- Значительные финансовые расходы бюджетной системы Российской Федерации, которые потребуются в случае принятия законопроекта № 747528-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи», а так же значительный ущерб бизнесу, использующему электронный юридически-значимый документооборот, в случае

принятия этого законопроекта в редакции, предлагаемой к первому чтению в Государственной Думе Российской Федерации, главным образом в части касающейся введения государственной монополии на деятельность удостоверяющих центров.

- Неготовность следственных органов к квалифицированному расследованию преступлений с использованием электронной подписи.
- Отсутствие единого государственного подхода к реализации органами государственной власти государственных систем электронного документооборота, в том числе – юридически-значимого.
- Тенденциозный характер освещения в СМИ тематики электронной подписи.
- Сложность обеспечения доступности средств электронной подписи, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», для граждан, обусловленная нормативными ограничениями на распространение указанных средств.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой РКІ-Форума, участники конференции решили.

1. Направить в Комитет по финансовому рынку Государственной думы Российской Федерации следующие предложения по законопроекту «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи»:
 - 1.1. Учесть, во время дальнейшей работы над законопроектом, доминирующий мировой опыт оказания качественных услуг удостоверяющих центров и других доверенных сервисов коммерческими организациями, находящимися в системе регулярного аудита, выполняемого организациями, аккредитованных для задач аудита операторов сервисов доверия;
 - 1.2. реализовать в рамках модернизации законодательства об электронной подписи следующие нормы:
 - требования о том, что доверенность на подачу заявлений об изготовлении сертификата ключа проверки квалифицированной электронной подписи должна быть нотариально удостоверена (в Федеральный закон «Об электронной подписи» и ст. 185.1 Гражданского кодекса РФ);
 - запрет на передачу ключа квалифицированной электронной подписи, владельцами которых являются конкретные работники юридического лица или индивидуального предпринимателя, третьим лицам;
 - запрет на использование другими лицами ключа квалифицированной электронной подписи, владельцем которого является конкретный работник

- юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обратиться в течение определенного минимально возможного срока в удостоверяющий центр для аннулирования сертификата ключа проверки квалифицированной электронной подписи в случаях увольнения работника, а также в случаях исключения юридического лица или индивидуального предпринимателя из ЕГРЮЛ и ЕГРИП соответственно;
 - обязанность ФНС России инициировать аннулирование сертификатов ключей проверки подписей, выданных любым из аккредитованных УЦ, в случае, если в указанный минимально возможный срок после исключения его из реестра сертификат ключа подписи юридического лица или индивидуального предпринимателя не был аннулирован и обязанность аккредитованного УЦ обработать такой запрос в течение определенного минимально возможного срока;
 - определение границ ответственности участников процессов дистанционной идентификации заявителей на получение сертификатов ключей проверки электронной подписи на основе биометрических параметров;
 - определение уровней доверия к электронной подписи в зависимости от вида электронной подписи и используемой технологии;
 - определение некоторых категорий документов, для обеспечения юридической значимости которых требуется тот или иной уровень доверия к электронной подписи;
 - определение категорий документов, которые нельзя оформлять в электронном виде;
 - нормативное правовое и нормативное техническое регулирование таких необходимых доверенных услуг как предоставление меток времени, гарантированная доставка информации, доверенное хранение информации с сохранением ее свойств целостности и аутентичности и др.

1.3. Определение в Уголовном кодексе Российской Федерации новых составов преступлений:

- за получение ключа квалифицированной электронной подписи через подставных лиц, а равно представление в удостоверяющий центр данных, повлекшее изготовление и выдачу сертификата ключа квалифицированной электронной подписи на подставных лиц (по аналогии со статьей 173.1 УК РФ);


- за предоставление документа, удостоверяющего личность, или выдачу доверенности, если эти действия совершены для получения сертификата ключа квалифицированной электронной подписи на подставное лицо, а равно за приобретение документа, удостоверяющего личность, или использование персональных данных, полученных незаконным путем, если эти деяния совершены для получения сертификата ключа квалифицированной электронной подписи на подставное лицо (по аналогии со статьей 173.2 УК РФ).

- 1.4. определение в Уголовном кодексе Российской Федерации нового квалифицирующего признака «те же деяния, совершенные путем незаконного использования квалифицированной электронной подписи».
 - 1.5. определение в КоАП РФ административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при передаче ключа квалифицированной электронной подписи третьим лицам, а также неисполнения обязанности по аннулированию сертификата ключа проверки квалифицированной электронной подписи в случаях увольнения работника, исключения юридического лица или индивидуального предпринимателя из ЕГРЮЛ и ЕГРИП.
2. Обратиться в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по следующим вопросам:
 - 2.1. Предложить в целях обеспечения информирования граждан о изготовленных на их имя сертификатах ключей проверки электронной подписи оперативно реализовать информирование граждан по данному вопросу через личный кабинет на едином портале государственных услуг.
 - 2.2. В связи с обращением статс-секретаря-заместителя министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.Б.Пака к экспертному сообществу, прозвучавшем в его докладе на пленарном заседании РКІ-Форума, предложить провести в ближайшее время заседание экспертного совета по вопросам совершенствования правового регулирования в области использования электронных подписей, созданного в соответствии с Приказом Минкомсвязи России от 24.09.2013 № 260 для обсуждения наиболее дискуссионных новелл законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи».
 - 2.3. Предложить совместно с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности проработать вопрос об упрощении процедуры распространения средств электронной подписи класса КС1, имеющих подтверждение

соответствия требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

3. Направить настоящую итоговую декларацию в МВД России с предложением о привлечении профессионального сообщества к разработке методических рекомендаций по квалификации деяний и методик расследования преступлений, связанных с незаконной передачей, получением и использованием ключей электронной подписи и сертификатов ключей проверки электронной подписи.
4. Направить настоящую итоговую декларацию в заинтересованные организации, органы государственной власти и международные организации.
5. Направить настоящую итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2019 году тематику электронной подписи, в том числе тематику злоупотреблений с использованием электронной подписи.
6. Считать целесообразным проведение очередной XVIII-й международной конференции «РКИ-Форум Россия» в Санкт-Петербурге в 2020 году.

**Председатель Программного комитета конференции
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии России**


_____ **В.Г.Матюхин**