

Итоговая декларация

Шестнадцатой международной научно-практической конференции «РКИ-Форум Россия 2018»

Шестнадцатая ежегодная международная научно-практическая конференция «РКИ-Форум Россия 2018» (далее - Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 25-27 сентября 2018 года. В Форуме приняли участие 296 представителей из Беларуси, Казахстана, Польши, России. В рамках 5-ти секций за время Форума было заслушано 35 докладов, проведено 2 заседания в формате «круглого стола» и одна дискуссионная панель в формате «час эксперта».

Главными темами конференции в 2018 году стали:

- обсуждение участниками РКИ России законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи»;
- вопросы регулирования деятельности «доверенной третьей стороны» в законопроекте «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи»;
- создание специализированной защищенной автоматизированной системы, предназначенной для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и открытия им счетов в кредитных организациях на основе использования усиленной квалифицированной электронной подписи, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2016 г. № 1104;

- различные аспекты применения «дистанционной» усиленной квалифицированной электронной подписи с использованием средств электронной подписи, сертифицированных ФСБ России;

- решения Совета и Коллегии Евразийской экономической комиссии, направленные на формирование Требований к созданию, развитию и функционированию трансграничного пространства доверия в рамках Евразийского экономического союза;

- вопросы стандартизации протокольных решений, используемых в РКІ России при работе с усиленной квалифицированной электронной подписью, в том числе OCSP, TSP, DVCS, а также XMLDSig, CAdES, PAdES, XAdES.

В ходе обсуждения законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи» участники Форума отметили инновационность многих его положений, в том числе, регулирующих создание и выдачу квалифицированных сертификатов отдельно для физических лиц и для юридических лиц, создание квалифицированных сертификатов для юридических лиц удостоверяющим центром ФНС России, введение института электронных доверенностей для сотрудников юридических лиц, не имеющих права действия от имени юридического лица без доверенности.

Участники Форума отмечают, что эти и другие положения законопроекта направлены на противодействие одному из распространенных негативных явлений в российском РКІ, заключающимся в противоправном создании и выдаче аккредитованными удостоверяющими центрами сертификатов ключей проверки электронной подписи без ведома лиц, указанных в таких сертификатах в качестве их владельцев.

В целом принятие законопроекта должно оказать положительное влияние на дальнейшее развитие РКІ в России. В целях формирования его эффективного правоприменения участники Форума отмечают необходимость всестороннего осмысления его положений участниками российского РКІ и проведение разъяснительной работы регуляторов по его правоприменению.

Законопроектом закрепляется в законодательстве Российской Федерации правовой институт «доверенной третьей стороны». По мнению участников Форума, создание такого правового института давно назрело и должно иметь большое положительное значение для развития РКІ в России.

Участники Форума отмечают, что для эффективного внедрения данного правового института в российском РКІ лицензированные участники рынка создания средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра должны развернуть работы по созданию средств доверенной третьей стороны с последующим получением подтверждения их соответствия требованиям ФСБ России.

В ходе обсуждения результатов исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2016 г. № 1104 участники Форума отметили следующее. Указанным постановлением перед Минкомсвязи России, Минфином России, Минэкономразвития России, ФНС России, ФСБ России, Росфинмониторингом, Банком России и ПАО Сбербанк была поставлена задача обеспечить для граждан возможность государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и открытия им счетов в кредитных организациях дистанционно по сети «Интернет». Технических решений, обеспечивающих выполнение этой задачи и отвечающих требованиям по информационной безопасности, на тот момент не существовало не только в России, но и за рубежом.

В результате были разработаны и сертифицированы инновационные криптографические технологии дистанционной усиленной квалифицированной электронной подписи и криптографической аутентификации, использующие биометрические персональные данные.

Технологии основываются исключительно на отечественных криптографических алгоритмах, реализованных в отечественных криптографических средствах, предназначенных для массового гражданского использования.

Преимуществом технологий является гарантированное дистанционное установление личности граждан, обращающихся за получением услуг, а также

быстрота, надежность и доступность при совершении ими юридически значимых действий в полном соответствии с законодательством Российской Федерации.

По сути, впервые, удалось реализовать достоверное, основанное на современных криптографических достижениях, предъявление паспортных данных удаленно.

Участники Форума отмечают, что разработанные криптографические технологии могут быть использованы при применении дистанционной усиленной квалифицированной электронной подписи с использованием средств электронной подписи, сертифицированных ФСБ России.

Одним из значимых событий в трансграничном РКІ в 2017-2018 годах явилась разработка и принятие Коллегией Евразийской экономической комиссии Распоряжения от 14 ноября 2017 г. № 152 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О требованиях к созданию, развитию и функционированию трансграничного пространства доверия». Данные требования являются одним из важнейших шагов на пути реализации полноценного трансграничного электронного взаимодействия и практического построения трансграничного пространства в рамках Евразийского экономического союза. Разработанные требования могут применяться всеми участниками трансграничного электронного взаимодействия, в том числе при построении национальных пространств доверия. На основе этих требований могут строиться отношения B2G и B2B. Участники Форума выражают заинтересованность в скорейшем принятии указанных требований Советом Евразийской экономической комиссии, на основе которых построение трансграничного пространства доверия в Евразийском экономическом союзе окончательно перейдет в практическую плоскость.

В тоже время у Форума вызывает озабоченность продолжающиеся негативные явления, препятствующие эффективному применению технологии электронной подписи и удостоверяющих центров в Российской Федерации. Среди них:

- несоблюдение аккредитованными удостоверяющими центрами Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 795;

- случаи противоправного создания и выдачи аккредитованными удостоверяющими центрами сертификатов ключей проверки электронной подписи без ведома лиц, указанных в таких сертификатах в качестве их владельцев;

- продолжающаяся практика предложения клиентам со стороны некоторых аккредитованных удостоверяющих центров сервисов, так называемой «облачной электронной подписи», основанной на использовании клиентом паролей, кодов, дискредитирующих само понятие «усиленная квалифицированная электронная подпись»;

- использование рядом аккредитованных удостоверяющих центров средств УЦ, не имеющих подтверждение соответствия Требованиям к средствам удостоверяющего центра, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 796, а также использование средств УЦ совместно с нештатными техническими средствами, не предусмотренными эксплуатационной документацией на средства УЦ;

- отсутствие аккредитованных удостоверяющих центров, эксплуатирующих средства ЭП и средства УЦ, имеющих подтверждение соответствия требованиям класса выше, чем КСЗ;

- отсутствие на рынке для участников электронного взаимодействия сервисов проверки электронной подписи, использующих средства, получившие подтверждение соответствия требованиям ФСБ России;

- несовершенство системы контроля деятельности аккредитованных удостоверяющих центров, приводящее к совершению вышеперечисленных нарушений.

Подводя итоги работы конференции «РКІ-Форум Россия 2018», следует отметить, что на ней рассмотрено большинство тем, определяющих современный этап развития инфраструктуры открытых ключей, электронной подписи в Российской Федерации и на международном уровне, включая основные трудности, риски и перспективы. Содержательность программы конференции, высокое качество организационного обеспечения Форума заслуживают общей высокой оценки.

Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных программой РКІ-Форума, участники конференции решили:

1. Обратить внимание аккредитованных удостоверяющих центров на необходимость неукоснительного соблюдения ими требований, установленных Федеральным законом «Об электронной подписи» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы. При этом основное внимание аккредитованных удостоверяющих центров должно быть направлено на решение следующих задач:

- создание сертификатов ключей проверки электронной подписи в полном соответствии с Требованиями к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 795;

- создание в аккредитованных удостоверяющих центрах полноценных систем внутреннего контроля, охватывающих доверенных лиц и филиалы удостоверяющих центров, за установлением личностей заявителей - физических лиц и лиц, выступающего от имени заявителей - юридических лиц, и подтверждением их правомочий обращаться за получением квалифицированных сертификатов. Исключить случаи создания и выдачи

сертификатов ключей проверки электронной подписи без ведома лиц, указанных в таких сертификатах в качестве их владельцев;

- полностью исключить практику предложения клиентам при применении усиленной квалифицированной электронной подписи сервисов, так называемой «облачной электронной подписи», предполагающих аутентификацию клиентов с использованием кодов, паролей и других идентификаторов, относящихся к простой электронной подписи;

- использовать для создания квалифицированных сертификатов только средства УЦ, имеющие подтверждение соответствия Требованиям к средствам удостоверяющего центра, утвержденных приказом ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 796, а также исключить использование средств УЦ совместно с нештатными техническими средствами, не предусмотренными эксплуатационной документацией на средства УЦ;

- в практике функционирования аккредитованных удостоверяющих центров добиваться исключения любых нарушений требований, установленных Федеральным законом «Об электронной подписи» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы;


- в целях повышения защищенности применения электронной подписи при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций обеспечивать использование средств ЭП и средств УЦ, имеющих подтверждение соответствия требованиям класса выше, чем КСЗ.

2. Обратиться в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с предложением о проведении очередного заседания Экспертного совета по вопросам совершенствования правового регулирования в области использования электронных подписей, созданного в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 24.09.2013 № 260 для обсуждения законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи».

3. Рассмотреть возможность проведения весной 2019 года расширенного заседания программного комитета Форума на юге России.

4. Считать целесообразным проведение очередной XVII-й международной научно-практической конференции «РКИ-Форум Россия» в Санкт-Петербурге в 2019 году.

**Председатель Программного комитета конференции
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии
России, Российской академии инженерных наук и Международной
академии связи, Лауреат Государственной премии России**


В.Г.Матюхин