

## Итоговая декларация

### ХІХ-й международной конференции «РКІ-Форум 2021»

Девятнадцатая ежегодная международная конференция по проблематике электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия «РКІ-Форум Россия 2021» (далее – Форум) состоялась в Санкт-Петербурге 14-16 сентября 2021 года. В конференции приняли участие 289 экспертов из Армении, Беларуси, Германии, Казахстана, Польши, России, из них представители удостоверяющих центров - 48 участников (17%), производители и поставщики решений на основе инфраструктуры открытых ключей - 125 участников (42%), представители органов государственной власти - 44 участника (15%), представители промышленности и топливно-энергетического комплекса - 22 участника (8%), представители кредитно-финансового сектора - 25 участников (9%), представители других организаций - 25 участников (9%). Традиционно в конференции приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, Минцифры России, Постоянного комитета Союзного государства Беларуси и России, органов государственной власти Российской Федерации, заинтересованных в развитии технологий и правовых основ электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия.

В рамках 4-х секций и 5-ти круглых столов за время конференции был заслушан 41 доклад.

Решением программного комитета РКІ-Форума ежегодной премией РКІ-Форума были награждены победители в 8 номинациях: «Проект года», «Продукт года», «Организация года», «Эксперт года», «За вклад в развитие отрасли», «За вклад в становление отрасли», «Лучший докладчик РКІ-Форума 2021» и «Лучший модератор РКІ-Форума 2021».

#### **Главными темами конференции в 2021 году стали:**

- Анализ практических результатов, полученных за 15 месяцев с момента вступления в силу поправок в Федеральный закон «Об электронной подписи»;
- Наиболее острые аспекты реформы Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» – опыт, проблемы, поиск путей решения;
- Деятельность УЦ для участников обновленной отрасли после завершения реформы 63-ФЗ: цели, прогнозы, экономическая целесообразность;
- Удаленная (дистанционная, облачная) электронная подпись;
- Вопросы РКІ и электронная подпись на мобильных устройствах;

- Вопросы РКІ в интернете вещей (IoT);
- Трансформация региональной инфраструктуры УЦ в условиях реформы 63-ФЗ: обеспечение правомочий и клиентского сервиса доверенных лиц;
- Новости в отечественном и международном законодательстве, практике, стандартизации, технологиях в сфере электронной подписи;
- Интероперабельность услуг доверия;
- Цифровые финансовые активы: новости технологий и нормативного регулирования.

**За период, прошедший после РКІ-Форума'2020, можно выделить следующие наиболее заметные события и тенденции в отрасли:**

- Вступление в силу значительной части поправок в 63-ФЗ и начало их практической реализации в сложных условиях продолжающейся пандемии COVID-19;
- Продолжение активного законотворческого процесса подготовки подзаконных нормативных актов, организованного в рамках межведомственной работы с участием экспертного сообщества, который должен обеспечить практическую реализацию внесенных поправок в 63-ФЗ;
- Изменение структуры рынка услуг доверия в связи с вступлением в силу норм 63-ФЗ, определяющих особые требования к поставщикам услуг доверия, в первую очередь, государственным, а именно – ФНС, ФК, ЦБ, и ожидаемая тенденция расширения сфер применения усиленной неквалифицированной электронной подписи;
- Перенос сроков вступления в силу некоторых новелл 63-ФЗ в связи с невозможностью их практической реализации по совокупности причин в изначально запланированные сроки;
- Новая сложившаяся практика аккредитации удостоверяющих центров по двухэтапной схеме, при которой окончательное решение об аккредитации принимает Правительственная комиссия.

В данных условиях особенную озабоченность участников Форума вызывают следующие факторы текущего момента развития отрасли:

- Отсутствуют необходимые условия для аккредитации удостоверяющих центров согласно требованиям статьи 16 часть 3.1, т.к. не опубликованы требования к программно-аппаратным средствам удостоверяющих центров для осуществления функций, описанных в статье 15 часть 2.2. Как следствие, на рынке не представлены сертифицированные программно-аппаратные средства для реализации функций дистанционной (удаленной) электронной подписи;
- Отсутствуют необходимые условия для аккредитации доверенных третьих сторон согласно требованиям статьи 18.2, т. к. на рынке не представлены сертифицированные

программно-аппаратные средства доверенной третьей стороны. При этом сертификация разработанных программно-аппаратных комплексов продолжается в течение нескольких лет;

- Показательный прецедент был создан в связи со вступлением в силу изменений в приказ ФСБ России от 27 декабря 2011 г. №795 «Об утверждении Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи», когда с 01.09.2021, т.е. с даты вступления в силу изменений, определенных в приказе, ключевые информационные системы не могли корректно обработать сертификаты, выпускаемые по новым требованиям. В результате отсутствия централизованной системы координации и контроля внесения изменений в информационные системы их работа с новыми форматами сертификатов была затруднена на несколько недель, а официальные разъяснения по спорным вопросам вступивших в силу изменений последовали от регулятора только 10.11.2021, т.е. более чем через два месяца после вступления в силу изменений;
- С 1 марта 2022 года вступают в силу новые положения Федерального закона от 06.04.2011 63-ФЗ в части использования машиночитаемых доверенностей (МЧД). Порядок их применения требует существенной доработки информационных систем. Это вызывает серьезное опасение участников рынка, с учетом негативного опыта вышеупомянутых результатов вступления в силу изменений в формат квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи с 1.09.2021. В этой связи участники Форума отметили, что введение обязательной проверки полномочий подписанта на основе отдельного документа, неопisanной в международных стандартах и ранее нигде не проводившейся в мире, где более 90 стран используют технологии PKI и законодательство, основанное на типовом законе UNCITRAL «Об электронных подписях», для обеспечения юридической силы электронных документов требует очень аккуратных, взвешенных и последовательных шагов по реализации;
- Вызывает опасение, что в проекте «Госключ», рассмотренном на Форуме, без должной проработки делается попытка применения неквалифицированной электронной подписи в задачах, предполагающих возникновение уровня ответственности, характерного для квалифицированной электронной подписи. В этой связи участники Форума отметили положительный опыт ЕС, где бремя доказывания юридической силы электронного документа зависит от того, является или нет поставщик доверенных услуг квалифицированным. Если поставщик неквалифицированный, то бремя лежит на пользователе такого сервиса доверия, если же квалифицированный - то на поставщике услуг доверия.

Результатом работы конференции «РКИ-Форум Россия 2021» можно признать рассмотрение и обсуждение большинства вопросов, актуальных на современном этапе развития инфраструктуры открытых ключей и технологии электронной подписи в Российской Федерации и на международном уровне, включая выработку консолидированной позиции экспертного сообщества по этим вопросам. Содержательность программы конференции, высокое качество организационного обеспечения Форума заслуживают общей высокой оценки.

**Заслушав и обсудив круг вопросов, предусмотренных деловой программой РКИ-Форума, участники конференции решили:**

1. Подтвердить регуляторам в области электронной подписи, инфраструктуры открытых ключей и сервисов доверия готовность экспертного сообщества к продолжению совместной работы по совершенствованию действующего законодательства в области РКИ-технологий с учетом уже имеющегося практического опыта взаимодействия, в том числе с использованием высокоэффективных форматов организации совещаний между регуляторами и экспертами-представителями рынка на основе современных систем телеконференций, уделив внимание наиболее актуальным вопросам сегодняшнего дня, в частности:
  - а) в рамках «переходного периода» к использованию МЧД - организации контроля перехода крупных информационных систем (ИС) (в том числе в обязательном порядке – государственных ИС) на новую схему работы с МЧД, доведению владельцам ИС контрольных сроков перехода на новую схему работы, публикации реестра готовности ИС на общедоступном информационном ресурсе;
  - б) продолжению работы по конкретизации областей использования усиленной неквалифицированной электронной подписи;
  - в) рассмотрению возможности внесения поправки в паспорт программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в части одного из показателей качества исполнения программы, а именно, наряду с показателем, определяющим количество граждан, получивших сертификат ключа проверки электронной подписи, введению показателя количества граждан, активно использующих электронную подпись;
  - г) скорейшему завершению разработки требований к программно-аппаратным средствам удостоверяющих центров, предназначенных для реализации функций УЦ согласно требованиям части 2.2 статьи 15 Федерального закона № 63-ФЗ.

2. Декларировать общую позицию участников РКІ-Форума о том, что участники рынка, оказывающие услуги дистанционной (удаленной) электронной подписи без аккредитации по требованиям части 3.1 статьи 16 Федерального закона № 63-ФЗ, нарушают требования законодательства.
3. Направить настоящую итоговую декларацию XIX-й международной конференции «РКІ-Форум 2021» в адрес заинтересованных предприятий, органов государственной власти и международных организаций, разместить на официальном интернет-портале РКІ-Форума [pki-forum.ru](http://pki-forum.ru).
4. Направить настоящую итоговую декларацию в СМИ, наиболее активно освещавшие в 2021 году тематику электронной подписи, и организовать взаимодействие с ними с целью повышения доверия к существующим и перспективным технологиям РКІ-отрасли и создания позитивного фона проводимых в ней изменений и реформ.
5. Считать целесообразным проведение юбилейной XX-й международной конференции «РКІ-Форум Россия» в 2022 году в Санкт-Петербурге.

**Председатель Программного комитета конференции  
доктор технических наук, действительный член Академии криптографии России,  
Российской академии инженерных наук и Международной академии связи, дважды  
Лауреат Государственной премии России**



**В.Г.Матюхин**