

# PKI- Forum Россия

Санкт-Петербург, 17-19 сентября 2013

## Заметки

на полях электронного документа

*Е.К.Волчинская, главный специалист по  
информационному праву ФЦИИТ ФНП*

# Предложение формирует спрос

- Криптографы предложили электронную цифровую подпись, которая позволяла с высокой степенью надежности защищать ЭД и подтверждать подписанта
- Поставщики СЭД стали менять психологию руководителей и раздвигать границы ЭДО

Все хорошо работало в рамках корпоративных отношений. Развитие этой практики привело к созданию «пространств доверия» (доверенных УЦ)

Проблемы возникали на стыке – пришло понимание необходимости создания юридически значимого ЭДО (ЮЗЭД) в едином пространстве доверия

# ЭП как гарант юридической значимости

Федеральный закон от 10.01.2002 N 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» установил (Статья 4) условия **признания равнозначности *электронной цифровой подписи* и собственноручной подписи**

Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" пошел дальше и установил (Статья 6) условия **признания *электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью***

**Различие** в подходах – объекты равнозначности, **общее** - оба закона исходили из того, что ЭП – необходимый элемент ЮЗЭД

Практика уточнила: элемент  
**необходимый, но недостаточный!**

# Почему ЭП элемент недостаточный?

- нужны сервисы поддержки,
- стандарты обмена,
- универсализация средств ЭП,
- интеграция разнородных систем,
- меры по обеспечению информационной безопасности

Но, ГЛАВНОЕ:

- создание единого пространства доверия не ЭП, а ЮЗЭД
- корректное включение ЭП в ЮЗЭД
- корректное включение ЮЗЭД в конкретную деятельность

# ЮЗЭД - улица со встречным движением

## Две группы проблем

**Первая** - взаимоотношения разработчиков СЭД с ЭП с потребителями этих систем:

*Соотношение ЮЗЭД и традиционных процедур управления и профессиональной деятельности.*

**Вторая** - взаимоотношения поставщиков и потребителей СЭД с ЭП с регуляторами:

*Отставание нормативно-организационного регулирования от развития инфраструктуры ЮЗЭД.*

# Первая группа проблем

## Позиция разработчика:

Разработчики СЭД указывают на трудность «адаптации бизнес-процессов документооборота предприятия к новому электронному обмену документами» (РС WEEK, №22, 2013).

А почему не наоборот?

А почему не компромисс?

Когда менять бизнес-процессы, а когда подходы к ЭДО?

# К чему это приводит?

В органах власти:

- процедуры, как правило, усложняются,
- сопровождаются бумажным документооборотом,
- возникают проблемы порядка подписи и регистрации,
- спорность применения ЭП во внутриведомственном ЭДО

В нотариате:

- Как исправить подписанный электронный документ?
- Как установить личность заявителя с ЭП?
- Как совершать удостоверительные и исполнительные надписи на электронных документах? и др.

# Первая группа проблем

## Позиция потребителей

Удобно готовить документы с использованием ИТ, СЭД, можно использовать во внутрикорпоративных отношениях, в рамках «доверенных пространств», но расширять в «серую зону» опасно и трудоемко, тем более, что не решены многие нормативно-организационные проблемы.

Органы власти, скорее, не мотивированы, они выполняют директиву.

Бизнес мотивирован, лучше понимает как преимущества, так и риски, считает деньги.



## Вторая группа проблем

Разработчики ИТ : «все элементы ЮЗЭД есть, технологически инфраструктура создана»

Регуляторы медлят, проблемы сохраняются:

- надежно проверить можно только корпоративную подпись,
- даже при межведомственном обмене нет уверенности, что подписавшее документ лицо сохраняет свои полномочия,
- распознавание подписей одного вида, созданных разными средствами,
- весь комплекс проблем архивного хранения электронных документов

**Тем не менее, движение есть!**

# Проблемы «на зебре» (1)

## **Что такое электронный документ?**

*«электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах» (№ 149-ФЗ от 27.07.2006).*

*«электронный документ, электронный образ документа» (№122-ФЗ от 21.07.1997)*

Электронный образ (скан-образ) это ЭД?

На него распространяются условия равнозначности электронных документов и документов на бумажном носителе?

## Проблемы «на зебре» (2)

### *Как применять принцип равнозначности?*

*«если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами не установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе» (« 63-ФЗ от 6.04.2011)*

исключение это федеральные законы или подзаконные НПА, которыми либо установлены требования бумажного документооборота (11), либо установлены требования к форме и носителю документа, которые сложно исполнить в электронном виде

## Проблемы «на зебре» (3)

*Как применять принцип равнозначности ,  
если есть необходимость создать бумажный документ  
на основе полученного со стороны электронного?*

*Кто должен подтвердить равнозначность?*

*В проекте ФЗ о нотариате предусматриваются новые  
нотариальные действия:*

- свидетельство равнозначности  
электронного документа документу на бумажном  
носителе,*
- свидетельство равнозначности документа  
на бумажном носителе электронному документу.*

## Проблемы «на зебре» (4)

- *Что такое оригинал и копия при переводе документа в электронную форму?*
- *Как электронный документ соотносится с понятием «дубликат» документа?*

В ЭДО понятия «оригинал», «копия», «дубликат» теряют смысл, но важны для ЮЗЭД.

Следовательно, эти виды документов должны иметь в ЮЗЭД отличительные реквизиты.

Придать юридическую силу оригиналу, копии и дубликату документа в электронной форме может нотариус.

# Как избежать «аварии» «на зебре»?

- ЮЗЭД это требование времени, но применять его нужно с учетом рисков ИБ, возможно, с ограничениями!
- ЮЗЭД: должна быть эволюция систем управления, а не революция!
- Конкретные сферы деятельности: сохранение принципов профессиональной деятельности при внедрении ЮЗЭД и более тщательное регулирование процессов ЮЗЭД в ФЗ и других НПА!
- Регуляторам надо помогать!
- Регуляторы должны научиться слушать!

PKI–Forum: стоим у перехода на улице с двусторонним движением, чтобы

- услышать друг друга,
- помочь друг другу,
- поучиться друг у друга,
- объединиться для решения насущных проблем и,

значит

**НЕ БУДЕМ ТЕРЯТЬ ВРЕМЯ!**

Ваша Е.К.

[evolchinskaya@fciit.ru](mailto:evolchinskaya@fciit.ru)